

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE SE APRUEBA LA GUÍA DE CASILLA ESPECIAL QUE DEBERÁ OBSERVARSE EN EL PROCESO ELECTORAL ESTATAL ORDINARIO DE DOS MIL CUATRO.

ANTECEDENTES

I.- Por decreto publicado el cinco de diciembre del año dos mil tres, el Honorable Congreso del Estado reformó diversos artículos del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre ellas se reformaron las fracciones III, XIII y XIV del artículo 118, las fracciones XVIII y XIX del diverso 119 y la fracción III del artículo 232 del citado Ordenamiento Legal.

Asimismo, es conveniente acotar que las reformas a los diversos numerales en comento, entraron en vigor a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado, por lo que se encuentran vigentes hoy en día.

II.- En sesión especial de fecha once de marzo de dos mil cuatro, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo número CG/AC-012/04 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario del año dos mil cuatro, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de esta Entidad.

CONSIDERANDO

1.- Que, en términos de lo establecido en el artículo 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un Organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, denominado Instituto Electoral del Estado, observando para el ejercicio de dicha función los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

Asimismo, los Órganos responsables de la ejecución de la función electoral son:

- El Consejo General del Instituto;
- Los Consejos Distritales Electorales;
- Los Consejos Municipales Electorales; y
- Las Mesas Directivas de Casilla.

En este sentido, a efecto de fomentar la confiabilidad de los ciudadanos en las Instituciones encargadas de llevar a cabo la función de organizar las elecciones, se crea este Órgano Constitucional con autonomía e independencia de los poderes que integran el Estado, así al atender a la naturaleza del mismo y conforme a la consecución de los fines que le fueron encomendados, garantiza el desarrollo democrático en nuestro Estado, logrando así dotar de legitimidad al Poder Público pues otorga seguridad jurídica en el desarrollo de las elecciones a través de los cuales se integran los órganos de representación popular.

2.- Que el artículo 75 del Código Comicial, señala que son fines del Instituto, entre otros:

- Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, de las del Código de la materia y demás ordenamientos que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos;
- Contribuir al desarrollo de la vida democrática;
- Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones;
- Coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y la educación cívica.

En concordancia con el numeral anterior, el diverso 79 del Código de la materia señala que dentro de la Estructura central del Instituto Electoral del Estado, se encuentra el Órgano Central denominado Consejo General con

potestad superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo momento por que su actuar sea conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

3.- Que, en concordancia con lo establecido por el artículo 247 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en las secciones que acuerde el Consejo Distrital, podrán instalarse las casillas especiales necesarias para recibir el voto de los electores que se encuentran transitoriamente fuera de su distrito. Así en cada distrito electoral se instalará por lo menos una Casilla Especial, sin que puedan ser más de tres por cada Distrito.

En este sentido, conviene advertir que si bien para efectos de un proceso electoral, el territorio del Estado se divide en veintiséis distritos electorales, como lo refiere el artículo 24 del Código de la materia, éstos a su vez se dividen en secciones electorales entendiendo a estas como <<la fracción territorial de los distritos electorales uninominales para la inscripción de ciudadanos en el catálogo general de electores, padrón electoral y en las listas nominales de electores, facilitándose de esa manera la ubicación de casilla y el ejercicio del voto del ciudadano>>¹, las cuales serán tomadas en cuenta para instalar las casillas electorales a través de las cuales los electores emitirán su voto universal, libre, secreto y directo.

Sin embargo, debe indicarse que la instalación de casillas especiales en un proceso electoral deviene del supuesto en el que se sitúe un ciudadano cuando por causas ajenas a su voluntad, es imposible que emita su sufragio por encontrarse fuera de la sección que le corresponde para hacerlo. Aunado al argumento vertido en líneas anteriores, a fin de lograr un mejor planteamiento del objeto de estudio del presente acuerdo, es menester conceptuar el término casilla especial, así se pueden definir como <<la casilla destinada a recibir los votos de los ciudadanos en tránsito y que están fuera de la sección electoral correspondiente a su domicilio, a su municipio, a su distrito, a su estado, según el caso que corresponda>>².

Ahora bien, de acuerdo al diverso 248 del Código de la materia, cada Casilla Especial contará con setecientos cincuenta boletas, incluyendo las

¹ López Sanavia, Enrique. Glosario Electoral. Instituto Estatal Electoral Tamaulipas. Primera Edición. Ciudad Victoria, Tamaulipas, 1999 Pág.256.

² López Sanavia, Enrique. Glosario Electoral. Instituto Estatal Electoral Tamaulipas. Primera Edición. Ciudad Victoria, Tamaulipas, 1999 Pág.44.

necesarias para que los funcionario de casilla y los representantes de los partidos políticos emitan su voto.

Atento a lo anterior y con la finalidad de garantizar el adecuado funcionamiento de las casillas especiales, las cuales son necesarias durante el transcurso de la Jornada Electoral, conviene implementar un instrumento que sirva de base para que se puntualicen todas las actividades que se deben realizar para cumplir con los lineamientos aplicables en la operación de las mismas.

En términos de lo expresado en el artículo 104 fracción II del Código Comicial, una de las atribuciones de la Dirección de Capacitación Electoral y educación Cívica, es la de preparar el material didáctico y los instructivos electorales.

En este orden de ideas, dicha Dirección tomando en consideración los elementos que el Código de la Materia establece para las casillas especiales, se avocó a la elaboración de una guía, en la que se establecen los parámetros necesarios que especifican la forma en que se deben instalar y funcionar los mencionados órganos seccionales, de manera que con fundamento en la fracción III del artículo 98 del Código de la materia, la Unidad Técnica en cita presentó ante el Director General de este Ente Electoral la Guía de Casilla Especial que debe observarse en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro para que éste a su vez lo someta a consideración del Órgano Superior de Dirección para su debida aprobación.

Atento a lo anterior, este Órgano Central procedió a la revisión del documento en cita, mismo que corre agregado a este acuerdo como anexo único, considerando que cumple con los requisitos didácticos suficientes y la información técnica necesaria para proporcionar a los funcionarios de casilla los elementos de apoyo que les permitan desarrollar de manera eficiente su función, pues la redacción de su contenido es sencilla y clara, aunado a que dicha guía refleja la intención de este Ente Electoral para eficientar la consecución de los fines para los que fue creado el Organismo, máxime que el contenido de esta guía garantiza una correcta integración e instalación de las casillas especiales que funcionarán en el proceso electoral que transcurre, lo que garantizará que los electores que se encuentran fuera de su sección emitan su sufragio, por lo que determinó aprobarla, en atención a las consideraciones narradas en párrafos anteriores.

Por lo anteriormente expuesto y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprueba la Guía de Casilla Especial que deberá observarse en el Proceso Electoral Estatal Ordinario de dos mil cuatro, en términos de lo establecido en el considerando número 3 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha primero de abril de dos mil cuatro.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

**LIC. ALEJANDRO ARTURO
NECOECHEA GÓMEZ**

**LIC. NOÉ JULIÁN CORONA
CABAÑAS**