

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE APRUEBA DIVERSAS REFORMAS A LOS LINEAMIENTOS PARA EL MONITOREO DE LAS PRECAMPAÑAS ELECTORALES, EN LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

ANTECEDENTES

I.- En sesión especial de fecha dieciocho de junio de dos mil siete, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto emitió el acuerdo CG/AC-049/07 mediante el cual aprobó el Proyecto de Lineamientos para el Monitoreo de las Precampañas Electorales de los Partidos Políticos, en los Medios de Comunicación.

II.- En sesión ordinaria de fecha veintinueve de junio de dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó, mediante acuerdo CG/AC-055/07, diversas reformas a los Lineamientos para el Monitoreo de las Precampañas Electorales de los Partidos Políticos, en los Medios de Comunicación.

III.- En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho Ordenamiento Legal.

IV.- Por Decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre los que se encuentran los artículos 43 fracción IV y 200 bis de dicho Cuerpo Legal.

V.- En sesión ordinaria de fecha seis de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante acuerdo CG/AC-015/09 los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado para el acceso de los Partidos Políticos y/o Coaliciones a Radio y Televisión durante los Procesos Electorales Locales.

VI.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado mediante acuerdo CG/AC-016/09 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010

convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

Durante el desarrollo de dicha sesión, el Órgano Superior de Dirección aprobó mediante acuerdo CG/AC-024/09 diversas reformas al Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado.

VII.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña en su sesión ordinaria de fecha trece de enero del presente año acordó lo siguiente:

“ACUERDO-07/COPP/130110.- Por lo que respecta al ACUERDO-03/COPP/061009 de fecha seis de octubre de dos mil nueve y tomando en consideración la Meta 11 del Programa Operativo Anual dos mil diez de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, aprobado en Sesión Ordinaria de Consejo General de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, se sugiere a la Titular de la Unidad Administrativa en referencia, estar atenta para la ejecución de la Meta señalada, atendiendo a los parámetros y especificaciones que para tal efecto le fije el Órgano Superior de Dirección de este Instituto; acotando por lo que refiere al instrumento jurídico del que se desprende el Monitoreo de Precampañas Electorales, esta Comisión Permanente sugiere a la Directora en cuestión remita dicha normatividad al Consejo General por medio de la instancia pertinente, para los comentarios correspondientes y en su caso la aplicación del mismo, el cual deberá prever los aspectos que se desprenden de la Reforma Electoral publicada en el Periódico Oficial del Estado en fecha trece de abril de dos mil nueve, lo anterior por unanimidad de votos.”

CONSIDERANDO

1.- Que, de acuerdo a lo establecido por los artículos 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla y 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla la organización de las elecciones es una función estatal encomendada a un organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios denominado Instituto Electoral del Estado, observando para el ejercicio de dicha función los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia en términos de lo indicado por el artículo 8 del Código en comento.

2.- Que, de conformidad con lo estipulado por el artículo 75 del Código Comicial uno de los fines para los que fue creado el Instituto Electoral del Estado

es el de vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, de las del Código de referencia y demás ordenamientos, que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos, así como asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones.

3.- Que, el artículo 89 fracción I del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla establece como atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado el determinar las políticas y programas generales del Instituto, así como expedir los reglamentos, circulares y lineamientos necesarios para el cumplimiento de sus fines.

4.- Que, el diverso 200 bis del citado Ordenamiento Electoral establece que los partidos políticos acreditados o registrados ante este Organismo Electoral, con base en sus estatutos o normatividad interna aplicable, podrán realizar precampañas para elegir a los ciudadanos que presentarán como candidatos a puestos de elección popular.

Asimismo, el numeral en comento dispone los plazos y disposiciones que sobre la materia deberán de observar los partidos políticos y sus aspirantes a candidatos, señalando las actividades propagandísticas y publicitarias que podrán realizar los precandidatos con el propósito de ser postulados por un instituto político.

Atento a lo anterior, como se precisó en los antecedentes del presente acuerdo este Órgano Superior de Dirección aprobó en el año dos mil siete los Lineamientos para el Monitoreo de las Precampañas Electorales de los Partidos Políticos, en los Medios de Comunicación estableciendo como fines de dicho Ordenamiento los siguientes:

- Vigilar que no se realicen actos de precampaña electoral fuera de los plazos establecidos por la normatividad electoral aplicable y en la interna de cada partido político y/o coalición;
- Vigilar que no se contrate publicidad de precampañas electorales en los medios de comunicación social, en apego a las restricciones contempladas por las normas electorales aplicables a la materia; y
- Contar con la información generada respecto al monitoreo de la propaganda de precampañas de los partidos políticos o coaliciones y de sus precandidatos, así como de los ciudadanos que promuevan su imagen personal, de manera pública y con el inequívoco propósito de establecer su postulación a un cargo de elección popular y que no

participen dentro de los procesos de selección interna que lleven a cabo los partidos políticos o coaliciones, durante el periodo en que se lleve a cabo dicho monitoreo.

En este sentido, atendiendo a las reformas aprobadas tanto a la Constitución Local como al Código de la materia, así como la aprobación por parte de este Cuerpo Colegiado de los Lineamientos del Instituto Electoral del Estado para el acceso de los Partidos Políticos y/o Coaliciones a Radio y Televisión durante los Procesos Electorales Locales, resulta necesario adecuar las disposiciones de los Lineamientos para el Monitoreo de las Precampañas Electorales de los Partidos Políticos, en los Medios de Comunicación a fin de garantizar el respeto a los principios rectores de legalidad y certeza y asegurar que se observen las disposiciones aplicables en la materia.

Bajo ese contexto, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación realizó el análisis de los Lineamientos materia del presente acuerdo presentando a la Dirección General su propuesta de reformas, quien en ejercicio de lo dispuesto por el numeral 98 fracción III del Código Comicial remitió la misma al Consejero Presidente para que por su conducto se sometiera a consideración del Consejo General de este Organismo.

La propuesta presentada propone la inclusión al artículo 2 de la fracción IV que señala como uno de los fines de dichos Lineamientos el de *“Vigilar que los actores electorales, los medios de comunicación social oficiales y la ciudadanía en general observen en todo momento las disposiciones federales y locales en materia de acceso de los partidos políticos a radio y televisión”*.

Además, se hace la diferenciación entre los medios de comunicación sociales oficiales y medios masivos de comunicación; se precisa qué se entiende por respaldo del monitoreo; se agregan atribuciones al Consejo General y al Consejero Presidente; además derivado de la experiencia del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete y Extraordinario dos mil ocho se incluyó que el Consejo General apruebe la designación del personal del Instituto que realice la consulta del software que contenga los datos del monitoreo de la empresa.

Del mismo modo, se establece la modificación del Título Único de la Segunda Parte de los Lineamientos en cita para incluir el monitoreo en los Procesos Electorales Extraordinarios.

Aunado a esto, en el artículo 28 en su fracción I relacionada con los informes del monitoreo en televisión se modifican las disposiciones para ajustar el contenido a las reformas en la materia eliminando la información de la inversión y

estableciendo qué se entiende por el periodo a monitorear. De igual forma, en su fracción II relativa a los informes del monitoreo en radio se elimina el rubro de inversión, se incluye el de periodo a monitorear y se agregan datos necesarios que servirán de referencia en aquellos casos en los que es necesario identificar o localizar un determinado promocional en el respaldo presentado. Respecto a las fracción III y IV del aludido artículo referente a los informes del monitoreo de noticieros en radio y televisión y el monitoreo en prensa escrita se reordenan los requisitos basados en la experiencia obtenida y se elimina el rubro de inversión incluyendo el del periodo. Se agrega la fracción V relativa a los informes del monitoreo en portales de internet en base a la propuesta realizada por la Coordinación de Comunicación Social.

Por último, la propuesta incluye la creación de un capítulo en el que se regulen las disposiciones aplicables al monitoreo en los Procesos Electorales Extraordinarios, esto último derivado de la experiencia del Proceso Electoral Extraordinario dos mil ocho.

La citada propuesta incluye las observaciones realizadas por la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

Una vez analizada la propuesta de reforma presentada, este Órgano Superior de Dirección determina aprobarla, toda vez que el documento en mérito aporta elementos indispensables para regular el monitoreo en los medios de comunicación de las precampañas electorales de los partidos políticos y precandidatos, garantizando con ello que la actuación de este Instituto se apegue a los principios de legalidad y certeza que rigen la función estatal de organizar las elecciones.

Dicho documento corre agregado al presente acuerdo como anexo único formando parte integrante del mismo.

Por lo anteriormente expuesto, y en el ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprueba diversas reformas a los Lineamientos para el Monitoreo de las Precampañas

Electorales de los Partidos Políticos, en los Medios de Comunicación, de acuerdo con lo establecido en el considerando número 4 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión especial de fecha veintidós de enero de dos mil diez.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS