

**ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE FIJA LAS BASES PARA LA ASIGNACIÓN DE LUGARES DE USO COMÚN QUE DETERMINEN LOS CONSEJOS DISTRITALES ELECTORALES DE LA ENTIDAD Y AJUSTA EL PLAZO CONTENIDO EN EL ARTÍCULO 232 FRACCIÓN III DEL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO DE PUEBLA**

**ANTECEDENTES**

**I.-** En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho ordenamiento legal.

**II.-** Por decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

**III.-** El diez de noviembre del año en curso, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado mediante acuerdo CG/AC-016/09 declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

**IV.-** En esta fecha, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó mediante acuerdo CG/AC-034/09 el modelo de convenio de apoyo y colaboración que celebrarán los Presidentes Municipales de los Ayuntamientos con los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales Electorales uninominales de la Entidad, respecto a la utilización de lugares de uso común que se asignen a los partidos políticos para la colocación de su propaganda electoral.

**CONSIDERANDO**

**1.-** Que, en términos de lo establecido en el artículo 3 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, el Instituto Electoral del Estado es un Organismo público de carácter permanente, autónomo e independiente

con personalidad jurídica y patrimonio propios, al que se le encomienda la función estatal de organizar las elecciones aplicando en todo momento los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, mismos que se encuentran descritos en el diverso 8 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

**2.-** Que, el artículo 75 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, señala que entre otros fines este Instituto tendrá los siguientes:

- Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, de las del Código de la materia y demás ordenamientos, que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos; y
- Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones.

En este sentido, el diverso 79 del Código de la materia señala que dentro de la estructura central del Instituto Electoral del Estado, se encuentra el Consejo General el cual es responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, velando en todo momento por que su actuar sea conforme a los principios rectores de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia.

**3.-** Que, el diverso 43 fracción II del Código de la materia refiere que entre las prerrogativas de los partidos políticos se encuentra la de utilizar los lugares de uso común para la colocación de su propaganda electoral, sujetándose a las bases que para ello establezca el Consejo General.

Bajo ese contexto, atendiendo a lo establecido en el diverso 89 fracción XX del Código Comicial del Estado el cual refiere que el Consejo General tiene como atribución vigilar que en lo relativo a las prerrogativas de los partidos políticos se actúe con apego al Código de la materia; este Organismo Electoral debe garantizar el acceso a la prerrogativa en comento en virtud de que su objeto es que los partidos políticos presenten ante la ciudadanía sus candidaturas registradas, ideología y en específico su plataforma electoral, promoviendo con ello el voto informado y razonado de los ciudadanos.

Ahora bien, en términos de lo expresamente señalado en el diverso 232 fracción III del Código Comicial previo acuerdo con las autoridades correspondientes y conforme a las bases que este Órgano Central establezca, los partidos políticos y candidatos podrán fijar su propaganda electoral en los lugares de uso común que determinen los Consejos Distritales; para tal efecto, los Ayuntamientos de los

Municipios de la Entidad deberán remitir al Consejo General, a más tardar en el mes de junio del año de la elección, la relación de lugares de uso común que se podrán utilizar para este fin.

Como se advierte, el mencionado numeral establece la obligación de los Ayuntamientos de los Municipios de la Entidad de remitir la relación de lugares de uso común a más tardar en el mes de junio del año de la elección, sin embargo, la finalidad que busca la ley es poner a disposición dichos lugares para la fijación de propaganda electoral la cual se realiza durante las campañas electorales.

En términos de los numerales 206, 213 y 217 del Código de la materia, las campañas electorales inician al día siguiente de concluida la sesión de registro de candidatos que efectúe el Consejo Electoral competente, por lo que atendiendo a que el registro de candidatos para el presente Proceso Electoral se realizará en la última semana del mes de marzo del año dos mil diez comprendida del veintidós al veintiocho de dicho mes, las campañas electorales se desarrollarán dentro de los meses de abril, mayo y junio del año dos mil diez.

Además de lo anterior, es de mencionar que la jornada electoral debe efectuarse en términos del Código Comicial para el presente Proceso Electoral el cuatro de julio de dos mil diez, por lo que este Cuerpo Colegiado debe tomar las medidas necesarias para garantizar a los partidos políticos participantes en el presente Proceso Electoral el ejercicio efectivo de sus prerrogativas, como es en este caso la fijación de su propaganda electoral en los lugares de uso común durante el periodo contemplado para las campañas electorales.

En ese sentido, las campañas electorales deberán concluir en términos del numeral 217 del Código en comentario tres días antes de la jornada electoral, es decir, concluirán en el mes de julio del año dos mil diez. Así, como se observa el plazo que media entre la remisión de la relación de lugares de uso común por parte de los Ayuntamientos y la conclusión de las campañas electorales es en el mismo mes, aunado a las actividades que desarrollan los Consejos Distritales para asignar los lugares comentados se reduciría el plazo para su utilización.

Lo anterior vulneraría la forma de hacer efectiva la prerrogativa conferida a los institutos políticos durante el plazo en el que se deben desarrollar sus campañas electorales por lo que se hace necesario ajustar la fecha en la que los Ayuntamientos de los Municipios de la Entidad remitirán la relación de lugares de uso común a este Organismo.

Así, debe determinarse si la disposición contenida en el aludido numeral 232 fracción III del Código Comicial puede ser modificada, a efecto de lo cual deberá

analizarse en primer lugar si el artículo materia del presente análisis establece un plazo o término, por lo cual a continuación se refieren las definiciones de ambos:

“TÉRMINO: Momento en que un acto jurídico debe comenzar a producir o dejar de producir sus efectos característicos.”

“ PLAZO: Espacio de tiempo que generalmente se fija para la ejecución de actos procesales unilaterales.”

Visto lo anterior, se considera que el artículo 232 fracción III del Código de la materia establece un plazo, pues se señala como espacio de tiempo para que los Ayuntamiento de los Municipios de la Entidad remitan la relación de lugares de uso común el mes de junio del año de la elección.

En este tenor, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto en términos de lo dispuesto por el artículo 89 fracción XXIX del Código Comicial y con la finalidad de contar con las condiciones necesarias que permitan hacer efectiva la prerrogativa otorgada a los institutos políticos y permitir que se desarrollen de manera adecuada las actividades del presente Proceso Electoral, determina ajustar el mencionado plazo a efecto de que los Ayuntamientos de los Municipios de la Entidad remitan la relación de lugares de uso común a más tardar en el mes de **febrero** del año dos mil diez.

De igual forma, atendiendo a dicho ajuste las actividades de los Consejos Distritales Electorales de la Entidad deberán de ajustarse para que se ejerzan considerando lo aprobado por este Órgano Superior de Dirección.

**4.-** Que, en términos de lo establecido en el diverso 119 fracción XIX del Código en cita los Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales Electorales cuentan con la facultad de suscribir con los Ayuntamientos de su demarcación los convenios de apoyo y colaboración relativos a la utilización de los mencionados lugares con el fin descrito con anterioridad.

Asimismo, el artículo 118 fracciones XIV, XV y XVI del Código Comicial atribuye a los Consejos Distritales la facultad para asignar a los partidos políticos mediante sorteo los lugares de uso común para la colocación de su propaganda electoral, así como para efectuar dentro de los diez días posteriores a dicho sorteo recorridos dentro del territorio de su Distrito para verificar la utilización de los lugares que se asignen a los partidos políticos; remitiendo al Consejo General la relación de lugares de uso común que habiéndose asignado a los institutos políticos no se hubiesen utilizado para que el Instituto los ocupe en la difusión de campañas institucionales.

En ese entendido, con la finalidad de dar certeza y seguridad jurídica a los institutos políticos respecto a la forma en la cual los Consejos Distritales Electorales otorgarán la prerrogativa en comento, este Órgano Superior de Dirección consideró necesario la implementación de un procedimiento cronológico que permita guiar específicamente a los Consejos Distritales para asignar los lugares de uso común en los que fijarán su propaganda electoral los partidos políticos.

Lo anterior, propiciará las condiciones necesarias que reflejen la legalidad e imparcialidad del actuar de este Instituto, informando debidamente a los partidos políticos cuales son los lugares de uso común que por Distrito les corresponden.

Así, atendiendo a los argumentos antes vertidos este Cuerpo Colegiado considera oportuno fijar las bases a través de las cuales se asignarán los mencionados lugares y se efectuará el procedimiento de verificación de su utilización por parte de los partidos políticos. De manera que, a través de dicho procedimiento se tendrán que identificar los lugares de uso común y preparar la relación de los mismos que se asignarán a los partidos políticos para fijar su propaganda electoral. Asimismo, el Consejero Presidente del Consejo Distrital correspondiente tendrá que signar convenio de apoyo y colaboración con la autoridad municipal con el objeto de que los partidos políticos puedan acceder a dichos lugares.

Ahora bien, para que el Consejo Distrital asigne los lugares a los institutos políticos deberá efectuar un sorteo observando los principios de legalidad, certeza e imparcialidad que son principios rectores de la función electoral, para distribuir dichos lugares en términos de la lista que elabore el Órgano Transitorio en comento.

Cabe mencionar que, aún en caso de que no haya representantes de partidos políticos en los Consejos Distritales Electorales, el Órgano Transitorio deberá otorgar la prerrogativa antes referida a todos los institutos políticos acreditados o registrados ante el Consejo General de este Instituto incluyéndolos en el sorteo correspondiente, con la finalidad de que el actuar de dichos Órganos se encuentre apegado a los principios que rigen la función estatal de organizar las elecciones y se garantice el acceso a dicha prerrogativa a los citados institutos políticos, pues ya que no sólo en dichos lugares podrán fijar propaganda de candidatos a integrantes al Poder Legislativo, sino de candidatos a Titular del Poder Ejecutivo y a Miembros de los Ayuntamientos.

En este contexto, debe advertirse que las bases que fueron elaboradas conforme a las disposiciones del Código de la materia fijan los términos y plazos que los partidos políticos deben observar para hacer uso de los citados lugares, pues en caso de que los mismos no sean utilizados por estos institutos políticos el Instituto los empleará para la difusión de sus campañas institucionales; por tal motivo, los

Consejeros Presidentes de los Consejos Distritales efectuarán recorridos a efecto de identificar los lugares de uso común que no fueron empleados por los partidos políticos para que informen al Secretario General de este Organismo Electoral sobre este particular.

En este orden de ideas, las bases materia del presente acuerdo se anexan al presente acuerdo formando parte integrante del mismo como anexo único.

**5.-** Que, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 118 fracción XIV y 119 fracción XIX del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla el Consejo General de este Órgano Constitucional faculta a los veintiséis Consejos Distritales Electorales en la Entidad para que por conducto del Consejero Presidente ejecuten el procedimiento de verificación de la correcta asignación de los lugares de uso común a los institutos políticos para la colocación de su propaganda electoral descrito en el punto de considerandos inmediato anterior, debiendo informar a este Cuerpo Colegiado el resultado de la aplicación del mismo a más tardar en cuarenta y ocho horas posteriores al vencimiento de los términos concedidos a los referidos partidos políticos.

**6.-** Que, en términos de lo expresamente señalado en el artículo 93 fracciones XII y XXI del Código Comicial, este Órgano Superior de Dirección faculta al Secretario General para notificar el presente acuerdo a los Consejeros Presidentes de los veintiséis Consejos Distritales Electorales en el Estado para su estricto cumplimiento.

**7.-** Que, en términos de lo expresamente señalado en el artículo 91 fracciones I y XXIX del Código Comicial, este Consejo General faculta al Consejero Presidente para notificar a los Ayuntamientos de los doscientos diecisiete Municipios de la Entidad el ajuste del plazo previsto en el artículo 232 fracción III del Código de la materia aprobado en virtud de este acuerdo.

Asimismo, para que informe a los Presidentes Municipales de los Ayuntamientos de la Entidad sobre los derechos que en específico tienen los partidos políticos en la fijación de su propaganda de acuerdo con lo indicado por el numeral 232 del Ordenamiento Legal en cita.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en ejercicio de las facultades que confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, emite el siguiente:



## ACUERDO

**PRIMERO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina ajustar el plazo contenido en el artículo 232 fracción III del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla a efecto de que los Ayuntamientos de los Municipios de la Entidad remitan la relación de lugares de uso común a más tardar en el mes de **febrero** del año dos mil diez, atendiendo a lo indicado en el considerando número 3 de este acuerdo.

**SEGUNDO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado fija las Bases para la Asignación de Lugares de Uso Común que determinen los Consejos Distritales Electorales de la Entidad, conforme a lo establecido en el considerando número 4 de este acuerdo.

**TERCERO.-** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado instruye a los veintiséis Consejos Distritales Electorales para que el procedimiento de verificación dé la correcta asignación de los lugares de uso común a los institutos políticos para la colocación de su propaganda electoral se efectúe conforme a lo indicado en el presente acuerdo, en razón de lo señalado en el considerando 5 del presente acuerdo.

**CUARTO.-** El Consejo General de este Organismo faculta al Secretario General para notificar el presente acuerdo a los Consejeros Presidentes de los veintiséis Consejos Distritales Electorales en el Estado, en atención a lo establecido en el punto 6 de considerandos de este documento.

**QUINTO.-** El Consejo General de este Organismo faculta al Consejero Presidente para notificar a los Ayuntamientos de los doscientos diecisiete Municipios de la Entidad el ajuste del plazo contenido en el artículo 232 fracción III del Código de la materia aprobado en virtud de este acuerdo, de conformidad con lo señalado en el considerando 7 del presente documento.

**SEXTO.-** El Consejo General de este Organismo faculta al Consejero Presidente para que informe a los Presidentes Municipales de los Ayuntamientos de

la Entidad sobre los derechos que en específico tienen los partidos políticos en la fijación de su propaganda, tal como se refiere en el considerando 7 del este acuerdo

**SÉPTIMO.-** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Puebla, en sesión ordinaria de fecha catorce de diciembre de dos mil nueve.

**CONSEJERO PRESIDENTE**

**SECRETARIO GENERAL**

**LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES**

**LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS**