

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE SE AUTORIZA LA ASIGNACIÓN DE RECURSOS A DIVERSAS PARTIDAS DEL PRESUPUESTO DE EGRESOS PARA EL EJERCICIO FISCAL DOS MIL ONCE DE ESTE ORGANISMO ELECTORAL

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha veintisiete de octubre de dos mil diez, el Consejo General de este Organismo Electoral aprobó por acuerdo número CG/AC-154/10 el anteproyecto de presupuesto de egresos del Instituto Electoral del Estado para el ejercicio fiscal dos mil once, por un monto que asciende a \$79'179,009.38 (Setenta y nueve millones, ciento setenta y nueve mil nueve pesos, 38/100 M.N.).

II.- En fecha veinte de diciembre de dos mil diez, se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla que expide la Ley de Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2011 determinando en su artículo 7 fracción III como presupuesto de egresos de este Organismo la cantidad de \$33,227,176.87 (Treinta y tres millones doscientos veintisiete mil ciento setenta y seis pesos 87/100, M.N.).

III.- Durante el desarrollo de la sesión ordinaria del Consejo General de fecha doce de febrero de dos mil once, dicho Órgano Superior de Dirección aprobó un acuerdo a través del cual rechaza cualquier medida de carácter financiero o administrativo que atente o limite su capacidad operativa y solicita a las instancias gubernamentales pertinentes la asignación presupuestal oportuna y suficiente para hacer frente a las tareas que por ley tiene encomendadas sobre la base del compromiso de este órgano electoral de llevar a cabo una planeación estratégica sustentada en el uso austero, transparente y responsable del presupuesto.

IV.- El veintitrés de febrero de dos mil once, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral el oficio número S.E. 073/2011 signado por el Subsecretario de Egresos de la Secretaría de Finanzas y Administración, Maestro Eduardo H. Tovilla Lara, a través del cual comunicó que el presupuesto de egresos autorizado para el ejercicio fiscal dos mil once para el Instituto Electoral del Estado asciende a la cantidad de \$33,227,176.87 (Treinta y tres millones doscientos veintisiete mil ciento setenta y seis pesos 87/100, M.N), señalando a la letra lo siguiente:

“Con fundamento en lo establecido en los artículos 1, 15 fracción II, 30 fracción XXXII de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; 1, 3, 4 fracción I, 7fracción III, 20 y 32 de la Ley de Egresos del Estado de Puebla en vigor, 22 de la Ley Estatal de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público y 1, 11 y 30 del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración, le comunico lo siguiente:

El presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2011 de ese Poder que dignamente preside, asciende a la cantidad de:

Instituto Electoral del Estado	\$33,227,176.87
---------------------------------------	------------------------

Para su ejercicio deberá observar las disposiciones legales y normativas aplicables, así como la documentación presupuestal correspondiente al Ejercicio Fiscal 2011, misma que se adjunta al presente en disco compacto que contiene:

- a) Ley de Egresos del Estado de Puebla para el Ejercicio Fiscal 2011;
- b) Apertura Programática a cargo de ese Organismo (impresa); y
- c) Calendario Presupuestal (impreso).

Adicionalmente y con la finalidad de que se utilicen como referencia para el ejercicio del Presupuesto, en dicho disco se incluye:

- a) Clasificador por Objeto del Gasto 2011;
- b) Oficio-Circular 02/2011 que establece las Medidas de Eficiencia y Honestidad para el Ejercicio del Presupuesto Egresos del Ejercicio Fiscal 2011.
- ...

V.- En fecha veintitrés de febrero de dos mil once, el Consejero Presidente del Consejo General de este Instituto remitió al Secretario General mediante memorándum número IEE/PRE/0188/11 copia simple del oficio número S.E. 073/2011 para que por su conducto se hiciera del conocimiento de los miembros del Consejo General. En la misma fecha el Secretario General circuló con los integrantes del Consejo General el oficio en comento.

VI.- En fecha nueve de marzo de dos mil once, el Consejero Presidente del Consejo General de este Instituto remitió al Secretario General mediante memorándums números IEE/PRE/242/11 e IEE/PRE/262/11 información remitida por la Dirección General respecto al presupuesto de egresos de este año, así como las ministraciones de los meses de enero y febrero del ejercicio fiscal del año dos mil once, para que por su conducto se hiciera del conocimiento de los miembros del Consejo General. En la misma fecha el Secretario General circuló con los integrantes del Consejo General los mencionados documentos.

VII.- En mesa de trabajo de los integrantes del Consejo General de fecha diez de marzo de dos mil once, se expuso por parte del Director Administrativo la forma en la que se distribuirían los recursos otorgados por el Congreso del Estado entre los capítulos y partidas del presupuesto de egresos para el ejercicio fiscal dos mil once de este Organismo Electoral.

En la misma, se preciso que durante los meses de enero, febrero y la primera quincena de marzo de dos mil once el Instituto Electoral del Estado ejerció recursos que vía adelanto le entregó la Secretaría de Finanzas, los cuales se asentaron en los meses correspondientes del anexo único de este acuerdo.

Asimismo, en fecha catorce de marzo de este año durante la continuación de la mesa de trabajo de los integrantes del Consejo General, se presentó la propuesta de no efectuar un ajuste a todo el presupuesto de egresos para el ejercicio fiscal dos mil once de este Organismo Electoral sino sólo asignar recursos a diversas partidas de los capítulos 1000, 2000, 3000 y 4000 del mencionado presupuesto.

De igual forma, se señaló la necesidad de aprobar la asignación de recursos materia de este acuerdo en atención a la obligación legal que tiene el Instituto Electoral del Estado de contratar un auditor externo en términos del artículo 38 fracción IV de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Puebla; así como que de acuerdo a lo mencionado en el numeral 25 de los Lineamientos para Auditores Externos 2011 la contratación del mencionado servicio de auditoría debería hacerse tomando en cuenta el tabulador de pago de honorarios que tiene como parámetro el monto de recursos públicos a ejercer, que para el caso es de \$33,227,176.87 (Treinta y tres millones doscientos veintisiete mil ciento setenta y seis pesos 87/100, M.N).

CONSIDERANDO

1.- Que, en términos de lo dispuesto por la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla en su artículo 3 fracción II y lo previsto en el numeral 71 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Instituto Electoral del Estado es un Organismo de carácter público y permanente, autónomo e independiente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, depositario de la función estatal de organizar las elecciones.

En el ejercicio de dicha función se deben observar los principios de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia, de conformidad con lo señalado en el numeral 8 del Código de la materia.

De igual forma, el diverso 75 del Código de la materia establece que el Instituto deberá vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local y sus correspondientes reglamentarias, teniendo como fines los siguientes:

“...

I.- Vigilar en el ámbito electoral el cumplimiento de las disposiciones de la Constitución Local, de las de este Código y demás ordenamientos, que garanticen el derecho de organización y participación política de los ciudadanos;

II.- Contribuir al desarrollo de la vida democrática;

III.- Garantizar la celebración periódica y pacífica de las elecciones para renovar a los integrantes de los Poderes Legislativo, Ejecutivo y miembros de los Ayuntamientos;

IV.- Asegurar el ejercicio de los derechos político-electorales de los ciudadanos y de los partidos políticos vigilando el cumplimiento de sus obligaciones;

V.- Vigilar la autenticidad y efectividad del voto como instrumento único de expresión de la voluntad popular;

VI.- Preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos; y

VII.- Coadyuvar en la promoción y difusión de la cultura política y la educación cívica.”

2.- Que, en términos de lo dispuesto por el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla en su artículo 74, el patrimonio del Instituto se integra con los bienes que se destinen al cumplimiento de su objeto y las partidas que anualmente se le señalen en el Presupuesto de Egresos del Estado.

Cabe precisar, que se entiende por presupuesto la asignación de recursos a una planeación para la consecución de objetivos.

Aunado a ello, el artículo 91 fracción XXIV del Código Comicial del Estado establece la atribución del Consejero Presidente del Consejo General de velar por el buen uso del patrimonio del Instituto.

3.- Que, el Instituto Electoral del Estado como Organismo permanente debe cumplir con los fines para los que fue creado y que se establecen en el artículo 75 del Código de la materia, por lo que requiere contar con los recursos económicos necesarios que le permitan cumplir con sus atribuciones.

Tal como quedó precisado en los antecedentes del presente documento el pasado veintisiete de octubre de dos mil diez, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó el proyecto de presupuesto de egresos de este Organismo para el ejercicio fiscal correspondiente a este año por la cantidad de \$79'179,009.38 (Setenta y nueve millones, ciento setenta y nueve mil nueve pesos, 38/100 M.N.).

El Consejo General al aprobar el acuerdo identificado con el número CG/AC-154/10 señaló textualmente lo siguiente: *“Asimismo, una vez que este Órgano Electoral conozca el presupuesto autorizado por el Honorable Congreso del Estado de Puebla para el año dos mil once efectuará la revisión administrativa correspondiente para estar en la posibilidad de ajustar, en su caso, dicho presupuesto”*; lo anterior con la finalidad de contar con un mecanismo que permitiera hacer las asignaciones y ajustes presupuestales correspondientes, para el caso de que el mencionado Órgano Político asignara una cantidad distinta a la solicitada por el Instituto.

En este orden de ideas, el Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla en ejercicio de la facultad otorgada por el artículo 50 fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla aprobó el presupuesto de egresos de este Organismo para el ejercicio fiscal correspondiente a este año fijando un techo presupuestal de \$33,227,176.87 (Treinta y tres millones doscientos veintisiete mil ciento setenta y seis pesos 87/100, M.N), cantidad menor a la proyectada por el Consejo General al plantear su proyecto de presupuesto para el año dos mil once, por lo que surge la necesidad de hacer las asignaciones presupuestales necesarias que permitan en primer lugar ejercer los mencionados recursos.

El numeral 98 fracción X del Código de la materia dispone que la Directora General tiene la facultad de ejercer las partidas presupuestales asignadas por el Consejo General; sin embargo el presupuesto aprobado por este Cuerpo Colegiado en el mes de octubre de dos mil diez no se apega a la realidad financiera de este Instituto derivado de los recursos asignados por el Congreso del Estado pues el recurso otorgado fue menor a lo solicitado, por lo cual se hace necesario asignar recursos a diversas partidas que representan compromisos ineludibles y que son irreductibles, en su caso.

Atendiendo a lo anterior, la Dirección Administrativa que en términos del artículo 106 fracción XV del Código Comicial tiene la atribución de atender las necesidades administrativas de los órganos del Instituto, realizó el análisis

correspondiente presentando por conducto de la Dirección General su propuesta, la cual fue sometida a consideración de este Cuerpo Colegiado para su estudio.

La mencionada propuesta se construyó con base en los estudios y trabajos técnicos que se consideraron necesarios para asignar recursos a diversas partidas del presupuesto de egresos de este Instituto para el presente ejercicio fiscal tomando en consideración lo informado por la Secretaría de Finanzas así como las actividades programadas para este año por el Organismo.

Tal como se detalla en el anexo de este acuerdo el ejercicio consideró la asignación de recursos que durante los meses de enero, febrero y la primera quincena de marzo de dos mil once el Instituto Electoral del Estado ejerció vía adelantos que fueron otorgados por la Secretaría de Finanzas.

Para efectuar la asignación de recursos a las partidas propuestas, se tomaron en cuenta los gastos ya comprometidos como son el apoyo a los partidos políticos que de acuerdo con la mencionada dependencia estatal ya se encuentra incluido en la asignación presupuestal.

También se considero el compromiso relativo a la contratación del Auditor Externo que representa una obligación legal vinculada con el ejercicio del presupuesto otorgado que se señala en el artículo 38 fracción IV de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas para el Estado de Puebla; el pago de dicho servicio deberá ajustarse a lo dispuesto por el numeral 25 de los Lineamientos para Auditores Externos 2011 considerando en todo momento que el monto de los recursos a ejercer asciende a la cantidad de \$33,227,176.87 (Treinta y tres millones doscientos veintisiete mil ciento setenta y seis pesos 87/100, M.N).

Una vez que se dio suficiencia a las partidas del presupuesto necesarias para cubrir los compromisos indicados en los párrafos anteriores, se consideró que el remanente debe asignarse al capítulo 1000 que contempla tanto la nomina del personal de este Organismo, como las prestaciones del mismo como son el aguinaldo, la prima vacacional, seguridad social, entre otros, considerándose este capítulo irreductible.

Como ya se mencionó, este acuerdo se somete a consideración del Consejo General en atención a que los recursos asignados no son suficientes para garantizar la operación ordinaria del Organismo y el pago de la nomina del Instituto Electoral del Estado, que se convierte en un compromiso ineludible.

En ese contexto, se determina solicitar a las autoridades competentes las ampliaciones presupuestales necesarias para dar cumplimiento a los compromisos

adquiridos y a la operación ordinaria de este Organismo Electoral a través de los conductos legalmente establecidos para ello y las disposiciones aplicables.

Por consiguiente, en virtud de lo antes mencionado y en ejercicio de la facultad conferida por el artículo 89 fracciones III y LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla este Cuerpo Colegiado considera necesario asignar recursos a diversas partidas del presupuesto de egresos para el ejercicio fiscal dos mil once de este Organismo Electoral en términos del documento que corre agregado al presente acuerdo como anexo único formando parte integrante del mismo.

Al respecto, es importante considerar que a fin de garantizar la adecuada operación del Organismo durante el año dos mil once tomando en cuenta las ampliaciones presupuestales que en su caso se otorguen, el Consejo General determinará sobre las adecuaciones necesarias para darle la suficiencia presupuestal a las partidas que así lo requieran.

Por último, se debe de efectuar la publicación del ejercicio presupuestal del Organismo en términos de lo establecido por el Reglamento del Instituto Electoral del Estado en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

4.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 91 fracción XXIX del Código Comicial del Estado este Órgano Superior de Dirección faculta al Consejero Presidente para notificar el presente acuerdo a las instancias que legalmente correspondan.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, tiene a bien emitir el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado autoriza la asignación de recursos a diversas partidas del presupuesto de egresos para el ejercicio fiscal dos mil once de este Organismo Electoral, en términos de lo expuesto en el considerando 3 del presente instrumento.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina solicitar a las autoridades competentes las ampliaciones presupuestales necesarias para dar cumplimiento a los compromisos adquiridos y a la operación ordinaria de este Organismo Electoral, de conformidad con lo indicado en el considerando 3 del presente acuerdo.

TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente de este Instituto para notificar el presente acuerdo a las instancias que legalmente correspondan, de conformidad con lo dispuesto en el considerando 4 de este acuerdo.

CUARTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por mayoría de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, durante la sesión especial iniciada en fecha catorce de marzo de dos mil once y concluida el quince del mismo mes y año.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS