

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA EL MONTO DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS ACREDITADOS ANTE ESTE ORGANISMO ELECTORAL EN EL AÑO DOS MIL DIEZ Y DETERMINA LOS MONTOS MÁXIMOS DE LAS APORTACIONES PECUNIARIAS DE LOS MILITANTES Y SIMPATIZANTES DE LOS MENCIONADOS INSTITUTOS POLÍTICOS

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha veintinueve de mayo de dos mil nueve, el Consejo General de este Organismo Electoral, determinó mediante acuerdo CG/AC-005/09 el monto del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados ante este organismo electoral en el año dos mil nueve y determina los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes.

II.- En fecha trece de abril de dos mil nueve se publicó en el Periódico Oficial del Estado el Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, dentro de las disposiciones reformadas se encuentran los numerales 3 y 4 de dicho ordenamiento legal.

III.- Por decreto publicado el tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, entre los que se encuentran los artículos 47 y 48 de dicho cuerpo legal.

IV.- En fecha veintiuno de octubre del año que transcurre, la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación presentó a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el anteproyecto de determinación del financiamiento público correspondiente al año dos mil diez y el anteproyecto de determinación de los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondiente al financiamiento privado del periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez.

V- En su sesión ordinaria de fecha tres de noviembre del año en curso la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobó los dictámenes número COPP/004/09 y COPP/005/09 por los que se determina el financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil diez y los límites de aportación de sus militantes y/o simpatizantes correspondiente al financiamiento privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez.

VI.- En fecha cinco de noviembre del año en curso, el Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña remitió al Consejero Presidente de este Organismo Electoral el dictamen por el que se determina el financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil diez, así como el dictamen por el que se determina los límites de aportación de militantes y/o simpatizantes correspondiente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez.

CONSIDERANDO

1.- Que, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en su artículo 4 fracción II dispone que en los procesos electorales los partidos políticos tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus actividades tendientes a la obtención del voto.

Asimismo, el numeral en comento refiere que el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla garantizará que los partidos políticos reciban de manera equitativa financiamiento público para llevar a cabo sus actividades ordinarias permanentes.

Además, dicho numeral en sus incisos a) y b) señala las reglas que habrá de considerar la normatividad electoral en la Entidad para el otorgamiento del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias de los partidos políticos, así como las tendientes a la obtención del voto.

2.- Que, según lo dispuesto por el artículo 44 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, a fin de que los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales, puedan realizar sus actividades ordinarias, así como aquéllas tendientes a la obtención del voto universal, tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado independientemente de las demás prerrogativas que les correspondan.

3.- Que, el artículo 45 del Código Comicial establece el régimen de financiamiento de los partidos políticos, así como las modalidades que habrán de observar cada uno de dichos institutos políticos, tales modalidades se enuncian a continuación:

“...

I.- Financiamiento Público, que prevalecerá sobre otros tipos de financiamiento, y que deberá ser para:

- a) El sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes;
- b) Las actividades tendientes a la obtención del voto; y
- c) El acceso equitativo de los partidos políticos a los medios de comunicación.

II.- Financiamiento Privado, que no será mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político, y que podrá provenir de:

- a) Militantes;
 - b) Simpatizantes;
 - c) Autofinanciamiento; y
 - d) Rendimientos financieros, fondos o fideicomisos constituidos como inversiones por los propios partidos políticos.
- ...”

4.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 46 del Código comicial, el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación.

En ese entendido, el numeral 47 del Código de la materia establece el procedimiento que este Organismo Electoral observará para calcular el monto de financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos, así como la manera en que habrá de distribuirse y entregarse la prerrogativa en cita.

En tal virtud, para efectos del presente acuerdo resulta propicio transcribir a continuación, el contenido del numeral 47 del Código Comicial.

“ARTÍCULO 47.- Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público, de conformidad a las disposiciones siguientes:

I.- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar el treinta y cinco por ciento del salario mínimo vigente en el Estado, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la Entidad, con corte al treinta de septiembre del año de inicio del proceso electoral. Dicha cantidad se distribuirá y entregará trianualmente de la manera siguiente;

- a) El cincuenta por ciento, en el mes de febrero del año de la elección;
- b) El veinticinco por ciento, en el mes de febrero del año siguiente a la etapa de la jornada electoral; y
- c) El veinticinco por ciento restante, en el mes de febrero del segundo año siguiente a la etapa de la jornada electoral.

Cada una de las cantidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgarán a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes:

- 1) El treinta por ciento, se otorgará a los partidos políticos nacionales en forma igualitaria; y
- 2) El setenta por ciento restante se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa inmediata anterior.

II.- Para las actividades tendientes a la obtención del voto, cada partido político recibirá financiamiento público conforme a lo siguiente:

En el año de la elección, a cada partido político se le otorgará un monto equivalente al financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año, otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas;

En caso de que en las elecciones un partido político o coalición no registre la plataforma electoral que sus candidatos sostendrán durante la campaña, no le será entregada ministración de financiamiento público para las actividades tendientes a la obtención del voto.

III.- A fin de propiciar el acceso equitativo a los medios de comunicación social, se otorgará una cantidad adicional, que será el resultado de calcular un quince por ciento del monto del financiamiento público a que se refiere la fracción I de este artículo. En materia de radio y televisión se observará lo dispuesto en la Constitución Federal y en la Constitución Local. Dicha cantidad se distribuirá trianualmente y en forma igualitaria entre los partidos políticos nacionales y estatales; y.

IV.- Los partidos políticos estatales que obtengan su registro, para participar en el proceso electoral respectivo, tendrán derecho al financiamiento público correspondiente al dos por ciento del monto total a repartir en el año del proceso electoral. De la misma forma se procederá con los partidos políticos nacionales que por primera vez participen en las elecciones estatales.

Se deroga.

A los partidos políticos estatales que conserven su registro se les otorgará financiamiento público como si se tratara de un partido político nacional.

En caso de que en las elecciones en las que participe un partido político nacional no alcanzara el dos por ciento de la Votación Total, no disfrutará de las ministraciones posteriores del financiamiento público.

En todos los casos, el financiamiento público será entregado al Presidente del órgano estatal de los partidos políticos o al representante acreditado para tal efecto.

...

5.- Que, en términos de lo que establece el artículo 89 fracción XI del Código Electoral del Estado es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado determinar el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código de la materia.

Bajo este contexto, corresponde a este Órgano Central determinar el monto del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral para el año dos mil diez; para este efecto el Órgano Superior de Dirección tuvo a bien realizar un análisis del Dictamen por el que se determina el financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil diez que presentó la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, en términos de lo ordenado por el artículo 15 fracción III inciso c) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, documento que corre agregado al presente acuerdo como anexo uno para formar parte integral del mismo.

En ese sentido, este Órgano Colegiado considera que el dictamen en referencia observa las reglas que señala el artículo 47 fracción I segundo párrafo incisos 1 y 2 del Código en comento, tomando en cuenta los porcentajes de la Votación emitida que se obtuvo en la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa de cada uno de los partidos políticos en el año dos mil siete, los cuales fueron obtenidos de los resultados asentados en cada una de las actas de cómputo final de la elección de Diputados por el mencionado principio del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil siete, así como lo establecido en el referido numeral en su fracción II, considerando que se utilizó el monto de financiamiento público que para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes corresponda en este año.

También contempló lo referido en la fracción III del dispositivo en cita, pues se observa que se calculó tomando como base el monto de financiamiento público señalado en la fracción I del multicitado artículo, por lo que se considera que dichos montos son correctos y en consecuencia lo procedente es aprobar dicho documento.

Cabe señalar, que derivado de la reforma tanto constitucional como al Código de la materia, el financiamiento para el acceso a los medios de comunicación social no podrá utilizarse para la contratación de radio y televisión, en virtud de que gozarán de esas prerrogativas conforme lo determinen dichos ordenamientos legales

6.- Que, el artículo 4 fracción II penúltimo párrafo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla refiere que el Consejo General fijará los criterios para determinar los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas, así como los montos máximos que tengan las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes, cuya suma total no podrá exceder el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de Gobernador; y los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; así como las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estos rubros.

En este entendido, el diverso 48 del Código de la materia señala que el financiamiento privado son las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provienen del erario público y que los partidos políticos perciben de sus militantes, de simpatizantes o por sus propios medios, para el desarrollo, promoción y fortalecimiento de sus actividades.

Así, en las fracciones I y II de este artículo se expresan qué tipos de cuotas o aportaciones conforman el financiamiento por militantes y por simpatizantes, señalando en los incisos a) y c) del referido artículo que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al 10% del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado; y las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos políticos, en el año que corresponda.

Ante tales preceptos, el Consejo General se avocó al análisis del dictamen por el que se fijan los límites al financiamiento privado que se les otorgará a los partidos políticos aprobado por la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determinando que el mismo fue realizado observando en todo momento el principio de legalidad, así como también el de seguridad jurídica que esta

Autoridad Electoral debe garantizar a los actores de un proceso electoral y el criterio de interpretación establecido por este Órgano Central, por consiguiente este Cuerpo Colegiado considera oportuno aprobarlo en todos sus términos, mismo que como anexo número dos corre agregado al cuerpo de este acuerdo formando parte integrante del mismo.

Es de indicar que, considerando las reformas que en la materia se han dado a los ordenamientos aplicables se estimó necesario determinar si la aplicación de la vigencia de los montos máximos de aportaciones que fueron aprobados por el Consejo General de este Organismo Electoral en la sesión ordinaria de fecha veintinueve de mayo de dos mil nueve, correspondiente al periodo del primero de julio de dos mil nueve al treinta de junio de dos mil diez, eran procedentes en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010.

En ese sentido, es necesario considerar lo siguiente:

1. Que se anticipa la entrega del financiamiento público en el mes de febrero;
2. Que se cuenta con la información respecto de los topes de gastos de campaña del año dos mil cuatro;
3. Que se cuenta con la determinación del importe de financiamiento para las actividades ordinarias permanentes que recibirán los partidos políticos en el año dos mil diez, el cual servirá como base para el cálculo del límite de las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello a los partidos políticos.
4. Que el cálculo antes señalado será el límite al que se sujetarán las precampañas correspondientes al Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, toda vez que en términos del artículo 200 bis apartado C fracción IV del Código en comento, dichas contribuciones serán consideradas como parte de los límites que por aportaciones recibirán los partidos políticos durante un año electoral.
5. Que las precampañas electorales atendiendo a lo indicado por el diverso 200 bis apartado B fracciones I y II podrán iniciar junto con los procesos internos de los partidos políticos o coaliciones orientados a seleccionar a sus candidatos, los cuales sólo podrán realizarse a partir del inicio del proceso electoral y deberán concluir necesariamente antes del inicio del plazo de presentación del registro de candidatos junto con las mencionadas precampañas y éstas no podrán durar más de sesenta días para el presente Proceso Electoral.

6. Que el financiamiento privado es la única vía para la realización de precampañas, el cual no podrá ser mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político, mismo que podrá provenir de simpatizantes y/o militantes.

En consecuencia se determina conducente modificar el periodo de aplicación del límite de aportaciones fijado en el mes de junio de este año para dejarlo sin efecto a partir del mes de diciembre, es decir el límite de aportaciones determinado en el presente año en la sesión ordinaria de fecha veintinueve de mayo sólo tendrá aplicación del primero de julio al treinta y uno de diciembre de dos mil nueve.

Ahora bien, a partir de este acuerdo los límites de aportaciones serán determinados en periodos que comprendan un año completo a efecto de que realice de manera conjunta con el periodo que se determina el financiamiento público.

Por otro lado derivado de la reforma electoral, se advierte que las precampañas electorales para el presente Proceso Electoral podrán dar inicio junto con los procesos internos de los partidos políticos una vez que se declare el inicio del Proceso Electoral, el cual como se observa es en el presente mes de noviembre; por lo que con la finalidad de que todas las aportaciones que se efectúen en los meses de noviembre y diciembre del presente año en relación a las precampañas electorales, las cuales pertenecen al Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, serán consideradas dentro de los límites determinados para el año dos mil diez, ya que las mismas serán fiscalizadas en el ejercicio fiscal del año dos mil diez por lo que respecta al financiamiento privado.

Lo anterior, con la finalidad de que la actuación de este Organismo se apegue a las reformas aprobadas al Código de la materia y se garantice su aplicación, así como a lo aprobado en el Programa Operativo Anual 2009 y su modificación aprobada de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación.

Por último, debe decirse que todas las aportaciones que reciban los partidos políticos y se relacionen con el ejercicio dos mil nueve se registrarán con el anterior límite.

Es de mencionar que en el dictamen en comento, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña considera en lo que respecta a los partidos políticos del Trabajo, Verde

Ecologista de México y Convergencia establecer un límite diferente para dichos institutos políticos a efecto de que el límite determinado para los mismos no rebase el cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político, cuidando con ello que el financiamiento privado no prevalezca sobre el importe que por financiamiento público reciba cada instituto político, observando con lo anterior lo dispuesto por los numerales 45 y 48 fracción II inciso a) del Cuerpo Legal en cita.

Asimismo, con lo mencionado previamente lo que buscó la Comisión en comento es dar vigencia a la hipótesis prevista en los aludidos numerales 45 y 48 fracción II inciso a) del Código en comento, ya que la disposición de privilegiar que el financiamiento público prevalezca sobre el financiamiento privado que reciba cada instituto político para el cumplimiento de sus fines se encuentra configurada desde nuestra Carta Magna, garantizando con ello los principios de legalidad y certeza que rigen la función estatal de organizar las elecciones.

7.- Que, según lo dispuesto por el artículo 91 fracción XV del Código Comicial es atribución del Consejero Presidente entregar el financiamiento público a los partidos políticos, en la forma y términos que determine el Código de la materia y el Consejo General.

En este entendido, este Órgano Central faculta al Consejero Presidente a fin de que entregue la prerrogativa señalada en el artículo 45 fracción I, incisos a), b) y c) del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en el plazo señalado en el artículo 47 fracción I del mencionado ordenamiento legal.

8.- Que, en términos de lo establecido en el artículo 91 fracción XXIX, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, este Órgano Superior de Dirección faculta al Consejero Presidente del Organismo, para hacer del conocimiento de la Presidenta de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y a la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el contenido del presente acuerdo, para su conocimiento y debida observancia.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina el monto del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil diez, de conformidad con el punto considerativo número 5 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado establece los límites de aportación de militantes y/o simpatizantes correspondiente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil diez, en atención a lo narrado en el punto 6 de la parte considerativa de este acuerdo.

TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente de este Organismo para entregar el financiamiento público a los partidos políticos, en términos de lo dispuesto por el considerando número 7 del presente acuerdo.

CUARTO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente para hacer del conocimiento del Presidente de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y de la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el contenido del presente acuerdo, para su conocimiento y debida observancia, conforme a lo establecido en el considerando 8 del presente acuerdo.

QUINTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS