

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE SOMETE A CONSIDERACIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, LA DETERMINACIÓN DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y/O COALICIONES PARA EL PROCESO ELECTORAL EXTRAORDINARIO DOS MIL ONCE, CORRESPONDIENTE A LOS MUNICIPIOS DE SAN JERONIMO TECUANIPAN, IXCAMILPA DE GUERRERO Y TLAOLA, PERTENECIENTES A LOS DISTRITOS ELECTORALES UNINOMINALES 8, 11 Y 25 CON CABECERA EN SAN PEDRO CHOLULA, CHIAUTLA Y HUAUCHINANGO, RESPECTIVAMENTE.

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/01 el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter de permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En sesión ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

III.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

IV.- En sesión ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo

CG/AC-010/2006, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

Asimismo, dicho Órgano Central determinó la integración de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, para quedar conformada por los Consejeros Electorales a quien a continuación se mencionan:

- a) MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN.
- b) ABOG. JUAN CARLOS DE LA HERA BADA.
- c) M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA.
- d) MTRO. JOSE JOEL PAREDES OLGUIN.

V.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, designando a los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Abogado Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario, de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VI.- En sesión ordinaria de fecha diecisiete de agosto del dos mil siete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas y adiciones al Reglamento de Comisiones de este Organismo Electoral.

VII.- En sesión ordinaria de fecha veintiuno de abril de dos mil ocho, el Consejo General de este Organismo, aprobó mediante acuerdo CG/AC-032/08 el monto del Financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos y/o coaliciones en el Proceso Electoral Extraordinario del año dos mil ocho.

VIII.- Con fecha trece de abril de dos mil nueve, fue publicado en el Periódico Oficial del Estado la reforma por virtud de la cual fueron modificados diversos artículos en materia electoral de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, con el objeto de acatar el mandato de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mismas que fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación del día trece de noviembre de dos mil siete.

IX.- Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésimo Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

X.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General de este Instituto Electoral, mediante acuerdo CG/AC-016/09 se declaró el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, convocando a Elecciones Ordinarias para renovar a los integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

XI.- En fecha siete de julio de dos mil diez, el Consejo Municipal Electoral del Municipio de San Jerónimo Tecuanipan perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 8 con cabecera en San Pedro Cholula, efectuó el cómputo final de la elección de Miembros del Ayuntamiento correspondiente al Municipio de San Jerónimo Tecuanipan, declaró la validez de la elección y la elegibilidad de la planilla electa, determinando un empate entre las coaliciones Alianza Puebla Avanza y Compromiso por Puebla, por lo que no pudo realizar la declaratoria de elegibilidad de la planilla que obtuvo la mayoría de votos, y por ende no expidió la Constancia de mayoría respectiva.

XII.- En sesión pública de fecha catorce de octubre de dos mil diez, el Tribunal Electoral del Estado de Puebla dentro del expediente número TEEP-I-009/2010 determinó la celebración de elecciones extraordinarias en el municipio de San Jerónimo Tecuanipan, Puebla.

En ese orden, en fecha veintiuno de diciembre de dos mil diez, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción con sede en el Distrito Federal, determinó dentro del expediente número SDF-JRC-78/2010 confirmar la sentencia de fecha catorce de octubre de dos mil diez del Tribunal Electoral del Estado de Puebla.

XIII.- En fecha doce de julio de dos mil diez el representante suplente de la Coalición Compromiso por Puebla acreditado ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado interpuso recurso de inconformidad en contra del cómputo final de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Ixcamilpa de Guerrero.

Derivado de dicho recurso, el Tribunal Electoral del Estado de Puebla dentro del expediente número TEEP-I-062/2010 y en sesión pública de fecha diecinueve de noviembre de dos mil diez determinó modificar los resultados de la elección pero confirmando la declaración de validez de la elección y de la elegibilidad de la planilla que obtuvo la mayoría de votos, así como la entrega de la constancia de mayoría a la Coalición Alianza Puebla Avanza y la asignación de Regidores por el principio de representación proporcional.

En sesión pública de fecha veintiuno de diciembre de dos mil diez la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción con sede en el Distrito Federal,

determinó dentro del expediente SDF-JRC-109/2010 revocar la resolución de fecha diecinueve de noviembre de dos mil diez del Tribunal Electoral del Estado de Puebla; y declaró la nulidad de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Ixcamilpa de Guerrero, ordenando a este Organismo Electoral llevar a cabo las acciones necesarias para la expedición de convocatoria a elección extraordinaria.

XIV.- En fechas diez y once de julio de dos mil diez, los representantes de la Coalición Compromiso por Puebla acreditados ante el Consejo Municipal Electoral del Municipio de Tlaola y ante el Consejo General de este Organismo interpusieron recursos de inconformidad.

El Tribunal Electoral del Estado en sesión pública de fecha veintitrés de diciembre de dos mil diez determinó dentro del expediente número TEEP-I-054/2010 y su acumulado TEEP-I-057/2010 declarar la nulidad de la elección del Ayuntamiento del Municipio de Tlaola ordenando dar vista al Congreso del Estado en relación a la celebración de la elección extraordinaria correspondiente.

Siendo recurrida dicha resolución ante la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Cuarta Circunscripción con sede en el Distrito Federal, cuyo expediente se identifica con el número SDF-JRC-0120/2010, quien en su sesión pública de fecha diez de febrero de este año confirmó la sentencia emitida por el Tribunal Local y por ende la celebración de la elección extraordinaria.

XV.- En sesión ordinaria de fecha doce de febrero de dos mil once, el Consejero Presidente de este Organismo Electoral rindió su Informe a través del cual comunica la conclusión del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, lo anterior en cumplimiento al artículo 195 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

XVI.- En fecha catorce de febrero de dos mil once, se recibieron en Oficialía de Partes los oficios identificados con los números DGAJE/431/2011, DGAJE/438/2011 y DGAJE/446/2011 de la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Puebla, remite Minuta de Decreto aprobada en Sesión Pública Ordinaria, por virtud del cual se convoca a Elección Extraordinaria de miembros de los Ayuntamientos de los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, y se designa los Concejos Municipales en esos lugares.

XVII.- En sesión especial de fecha veinticinco de marzo de dos mil once, el Consejo General mediante Acuerdo CG/AC-007/11 convoca a elecciones extraordinarias para renovar a los Miembros del Ayuntamiento de los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los

Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, y aprueba el calendario respectivo.

XVIII.- En sesión ordinaria de fecha uno de abril de dos mil once, el Consejo General de este Instituto Electoral del Estado, mediante acuerdo CG/AC-009/11 declaró el inicio del Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

XIX.- En fecha trece de abril de dos mil once, mediante memorándum número IEE/DPPM-184/11 la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, solicitó al Secretario General de este Organismo, enviara a dicha Dirección los resultados finales de la Elección de Diputados de Mayoría Relativa del Proceso Electoral Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

XX.- En fecha cinco de mayo del año en curso, el Secretario General de este Instituto mediante el memorándum número IEE/SG-554/11 remitió, en atención al comunicado descrito en el punto inmediato anterior, a la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el Resultado Final de la Elección de Diputados de Mayoría Relativa del Proceso Electoral Ordinario dos mil nueve – dos mil diez.

XXI - En fecha veintiséis de abril de dos mil once, mediante memorándum número IEE/DPPM-0223/11 la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, presentó al Presidente de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Anteproyecto de determinación de Financiamiento Público correspondiente al Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, en los Municipios de San Jerónimo Tecuánipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente.

XXII.- En Mesa de Trabajo del Consejo General de este Organismo de fecha tres de mayo de dos mil once, la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, expuso a los miembros del mencionado Órgano de Dirección el Anteproyecto de determinación de Financiamiento Público correspondiente al Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, en los Municipios de San Jerónimo Tecuánipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, del Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

XXIII.- En fecha once de mayo del dos mil once la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, remite en alcance a su memorándum número IEE/DPPM-0223/11, el

memorándum número IEE/DPPM-0287/11, a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Proyecto de determinación de Financiamiento Público correspondiente al Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, en los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, elaborado con base en el Índice Nacional de Precios al Consumidor del mes de abril publicado en el Diario Oficial de la Federación el día diez de mayo del presente año.

XXIV.- En el reinicio de fecha doce de mayo de dos mil once de la sesión ordinaria de fecha dos del mismo mes y año, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó mediante ACUERDO-06/COPP/020511 que a la letra, establece: *“...Una vez analizado el “Anteproyecto de Determinación de Financiamiento Público correspondiente al Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, en los Municipios de San Jeronimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, remitido mediante Memorándum No. IEE/DPPM-287/11 y considerando los comentarios vertidos en la Mesa de trabajo de fecha tres de mayo del presente año, los integrantes de esta Comisión Permanente aprueban el instrumento en referencia, facultando al Presidente de este Órgano Auxiliar, para que por su conducto en términos del Reglamento de Comisiones de este Organismo y normatividad aplicable, realice las gestiones conducentes con la finalidad que se elabore el Proyecto de Dictamen en cuestión y de esta forma dicho Instrumento sea aprobado por esta Comisión y sometido en su oportunidad a consideración del Órgano Superior de Dirección de conformidad a lo señalado en el Código de la materia; lo anterior aprobado por unanimidad de votos...”*

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, se considera como prerrogativa de los partidos políticos, recibir financiamiento público y privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código de la materia.

2.- Que, conforme a lo establecido en el artículo 44 del Código de la Materia, los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales, tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y las de sus

actividades tendientes a la obtención del voto universal, independientemente de las demás prerrogativas que les otorguen otros ordenamientos.

3.- Que, el artículo 46 del Código Comicial señala que, el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación, cuya determinación y distribución compete al Consejo General en términos de lo dispuesto por el ordenamiento legal en cita.

4.- Que, con fundamento en el artículo 89 fracción XI del Código de la materia, es atribución del Consejo General de este Órgano Electoral, determinar, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos y/o coaliciones.

5.- Que, el artículo 108 del citado Código Electoral, señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, funcionando de manera permanente, entre otras, la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

6.- Que, en términos de lo dispuesto por el artículo 15 fracción III, inciso c) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña es competente para determinar, con apoyo de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el Financiamiento Público que se otorgará a los partidos políticos y/o coaliciones en el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

En esa tesitura, como se ha dejado inscrito en el antecedente número **XXIII** del presente Dictamen, la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación presentó a este Órgano Auxiliar el Anteproyecto de Determinación del Financiamiento Público que le corresponde a los partidos políticos y/o coaliciones que contendrán en el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once.

De acuerdo a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, se avocó al análisis exhaustivo de la propuesta presentada por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación mediante memorandum número IEE/DPPM-0287/11 de fecha doce de mayo del presente año, estimando que el Proyecto para determinar el **Financiamiento Público** que se otorgará a los partidos políticos y/o coaliciones para el Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, correspondiente a los Municipios de San Jeronimo

Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente; mismo que corre agregado como **anexo único** al presente Dictamen para formar parte integral del mismo, el cual fue calculado con base al Índice Nacional de Precios al Consumidor del mes de abril de dos mil once publicado en el Diario de la Federación del día diez de mayo del presente año, lo anterior en términos de lo dispuesto por el artículo 47 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

7.- Que, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado en su artículo 10 fracción VI, prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determinan el Financiamiento Público que se otorgará a los partidos políticos y/o coaliciones para el Proceso Electoral Extraordinario del año dos mil once, correspondiente a los Municipios de San Jerónimo Tecuanipan, Ixcamilpa de Guerrero y Tlaola, pertenecientes a los Distritos Electorales uninominales 8, 11 y 25 con cabecera en San Pedro Cholula, Chiautla y Huauchinango, respectivamente, así como el **anexo único** que forman parte del presente documento, en términos de lo argumentado en el considerando número 6 del presente Dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprueba someter a consideración del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, la Determinación de Financiamiento Público correspondiente al Proceso Electoral Extraordinario dos mil once, en términos del considerando número 5 del presente Dictamen, así como el anexo único que forman parte del mismo.

TERCERO.- Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente Dictamen, en términos del considerando número 7 del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente Dictamen fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante ACUERDO-08/COPP/020511 en Sesión Ordinaria iniciada el dos de mayo de dos mil once y concluida el doce del mismo mes y año.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

**ABOG. JUAN CARLOS DE LA HERA
BADA**

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN