

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, POR EL QUE DETERMINA EL MONTO DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS ACREDITADOS ANTE ESTE ORGANISMO ELECTORAL EN EL AÑO DOS MIL DOCE Y DETERMINA LOS MONTOS MÁXIMOS DE LAS APORTACIONES PECUNIARIAS DE LOS MILITANTES Y SIMPATIZANTES DE LOS MENCIONADOS INSTITUTOS POLÍTICOS

ANTECEDENTES

I.- En sesión ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado declaró, mediante acuerdo número CG/AC-016/09, el inicio del Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, convocando a elecciones ordinarias para renovar a los Integrantes del Poder Legislativo, al Titular del Poder Ejecutivo y a los Miembros de los Ayuntamientos de la Entidad.

En la misma sesión, el Consejo General de este Organismo Electoral, determinó mediante acuerdo CG/AC-022/09 el monto del financiamiento público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante este organismo electoral en el año dos mil diez y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes; determinando además los límites de aportaciones de militantes y/o simpatizantes correspondientes al financiamiento privado.

II.- En sesión especial de fecha dos de marzo del año dos mil diez, el Órgano Superior de Dirección de este Instituto aprobó el registro de la solicitud de la coalición denominada “ALIANZA PUEBLA AVANZA” integrada por los partidos políticos Revolucionario Institucional y Verde Ecologista de México.

Dentro de dicho convenio se estableció la cláusula DÉCIMA TERCERA correspondiente a la distribución de la votación obtenida, la cual señala:

“DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA VOTACIÓN OBTENIDA

DÉCIMA TERCERA.- Para efectos de la distribución de la votación obtenida por la Coalición “ALIANZA PUEBLA AVANZA”, se observará lo siguiente: Los primeros cinco puntos porcentuales de la votación total válida emitida, serán para el Partido Verde Ecologista de México, los demás puntos porcentuales corresponderán al Partido Revolucionario Institucional.”

III.- En sesión especial de fecha dos de marzo del año dos mil diez, el Consejo General de este Instituto aprobó el registro de la solicitud de la coalición denominada “COMPROMISO POR PUEBLA” integrada por los partidos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática, Convergencia y Nueva Alianza.

Dentro de dicho convenio se estableció la cláusula NOVENA correspondiente a la distribución de la votación obtenida, la cual señala:

“NOVENA.- DEL MODO EN QUE SE DISTRIBUIRÁN LOS VOTOS OBTENIDOS PARA LOS DIVERSOS EFECTOS LEGALES.

En cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 61, fracción IX del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, las partes convienen en que el modo en que se distribuirán la votación obtenida para los diversos efectos legales, será el siguiente:

% PAN	% PRD	% CONVERGENCIA	%NUEVA ALIANZA
50	20	10	20

...”

IV.- Por decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de octubre del año dos mil once, el Honorable Congreso del Estado reformó, derogó y adicionó diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, entre las que se encuentra el artículo 4 del mencionado Código Político.

V.- El día diez de noviembre del año dos mil once, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió a la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña los siguientes documentos: el Anteproyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce, y el Anteproyecto de Determinación de los Límites de Aportaciones de Militantes y Simpatizantes correspondientes al Financiamiento Privado del periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, ambos documentos fueron remitidos través del memorándum identificado con el número IEE/DPPM-0810/11.

VI- En sesión de fecha once de noviembre del año dos mil once, la LVIII Legislatura del Honorable Congreso del Estado aprobó reformar diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de

Puebla, mismas que a la fecha no se han publicado en el Periódico Oficial del Estado y en consecuencia no han entrado en vigor.

VII.- El mismo día, once de noviembre del año dos mil once durante la Sesión Ordinaria iniciada en fecha veintiocho de noviembre del año dos mil once, el Consejo General de este Organismo aprobó el acuerdo identificado con el número CG/AC-066/11, documental a través del cual estableció lo siguiente:

“4.-...

Asimismo, una vez que este Órgano Electoral conozca el presupuesto autorizado por el Honorable Congreso del Estado de Puebla para el año dos mil doce efectuará la revisión administrativa correspondiente para estar en la posibilidad de ajustar, en su caso, dicho presupuesto.

El Consejero Presidente deberá comunicar a la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Puebla de las previsiones presupuestales necesarias para el ejercicio dos mil doce, tomando en consideración la entrada en vigor de las disposiciones constitucionales y legales que en la materia se aprueben por parte del Congreso del Estado.

Lo anterior, con la finalidad de asegurar que el organismo cuente con la suficiencia presupuestal necesaria para cumplir con sus atribuciones.

En atención al Decreto de Reforma Constitucional y la Reforma a la ley Reglamentaria que la armonizará, se deberán hacer los ajustes a los programas Operativos Anuales y el Presupuesto de Egresos para el ejercicio fiscal del año dos mil doce, lo anterior una vez que sea conocida la Reforma Legal y la estructura del Instituto Electoral del Estado con el objeto de adecuarlos a la estructura vigente...”

VIII.- En Sesión Ordinaria iniciada en fecha catorce de noviembre del año dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña tomó el acuerdo identificado como 01/COPP/141111, a través del cual se realizaron diversas modificaciones a los documentos aludidos en el numeral V de los antecedentes de este documento.

IX.- A través del memorándum número IEE/DPPM-0838/11, de fecha treinta de noviembre del año dos mil once, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió el Anteproyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce a la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

X.- El día siete de diciembre del año dos mil once fue remitido a la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes

de Gastos de Campaña a través del comunicado número IEE/DPPM-0850/11, el Anteproyecto de Determinación de los Límites de Aportaciones de Militantes y Simpatizantes correspondientes al Financiamiento Privado del periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce.

XI.- A través del acuerdo identificado como IEE/JE-054/11, de fecha nueve de diciembre del año dos mil once, la Junta Ejecutiva de este Instituto fijó el único plazo del segundo periodo vacacional del año dos mil once que tiene derecho el personal de este Organismo, que abarca el periodo temporal comprendido del diecinueve al treinta de diciembre del año en curso.

XII.- En fecha doce de diciembre del año dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobó los siguientes documentos: Dictamen de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, por el que determina el Financiamiento Público que se otorgará a los Partidos Políticos en el año dos mil doce identificado con el numero COPP/004/11; y el Dictamen de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, por el que se aprueban los límites anuales de aportación en dinero que podrán recibir los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes; así como los límites de aportación que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello durante el periodo correspondiente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce identificado con el número COPP/005/11; documentos aprobados por dicho Órgano Auxiliar a través de los acuerdos identificados como 04/COPP/051211 y 05/COPP/051211, respectivamente, remitiéndose al Consejero Presidente de este Instituto en la misma fecha.

XIII.- Durante el desarrollo de la mesa de trabajo de los integrantes del Consejo General de este Organismo de fecha trece de diciembre del año dos mil once se presentó y analizó el anteproyecto materia del presente acuerdo.

C O N S I D E R A N D O

1.- Que, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, en su artículo 4 fracción II dispone que en los procesos electorales los partidos políticos tendrán derecho a recibir financiamiento público para sus actividades tendientes a la obtención del voto.

Asimismo, el numeral en comento refiere que el Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla garantizará que los partidos políticos reciban de manera equitativa financiamiento público para llevar a cabo sus actividades ordinarias permanentes.

Además, dicho numeral en sus incisos a) y b) señala las reglas que habrá de considerar la normatividad electoral en la Entidad para el otorgamiento del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias de los partidos políticos, así como las tendientes a la obtención del voto.

2.- Que, según lo dispuesto por el artículo 44 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, a fin de que los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales, puedan realizar sus actividades ordinarias, así como aquéllas tendientes a la obtención del voto universal, tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado independientemente de las demás prerrogativas que les correspondan.

3.- Que, el artículo 45 del Código Comicial establece el régimen de financiamiento de los partidos políticos, así como las modalidades que habrán de observar cada uno de dichos institutos políticos, tales modalidades se enuncian a continuación:

“ARTÍCULO 45.- El régimen de financiamiento de los partidos políticos, tendrá las modalidades siguientes:

I.- Financiamiento Público, que prevalecerá sobre otros tipos de financiamiento, y que deberá ser para:

- a) El sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes;
- b) Las actividades tendientes a la obtención del voto; y
- c) El acceso equitativo de los partidos políticos a los medios de comunicación.

II.- Financiamiento Privado, que no será mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político, y que podrá provenir de:

- a) Militantes;
- b) Simpatizantes;
- c) Autofinanciamiento; y
- d) Rendimientos financieros, fondos o fideicomisos constituidos como inversiones por los propios partidos políticos.”

4.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 46 del Código comicial, el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus

actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación.

En ese entendido, el numeral 47 del Código de la materia establece el procedimiento que este Organismo Electoral debe observar para calcular el monto de financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos, así como la manera en que habrá de distribuirse y entregarse la prerrogativa en cita.

En tal virtud, para efectos del presente acuerdo resulta propicio transcribir a continuación, el contenido del numeral 47 del Código Comicial.

“ARTÍCULO 47.- Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público, de conformidad a las disposiciones siguientes:

I.- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar el treinta y cinco por ciento del salario mínimo vigente en el Estado, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la Entidad, con corte al treinta de septiembre del año de inicio del proceso electoral. Dicha cantidad se distribuirá y entregará trianualmente de la manera siguiente:

- a) El cincuenta por ciento, en el mes de febrero del año de la elección;
- b) El veinticinco por ciento, en el mes de febrero del año siguiente a la etapa de la jornada electoral; y
- c) El veinticinco por ciento restante, en el mes de febrero del segundo año siguiente a la etapa de la jornada electoral.

Cada una de las cantidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgarán a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes:

- 1) El treinta por ciento, se otorgará a los partidos políticos nacionales en forma igualitaria; y
- 2) El setenta por ciento restante se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa inmediata anterior.

II.- Para las actividades tendientes a la obtención del voto, cada partido político recibirá financiamiento público conforme a lo siguiente:

En el año de la elección, a cada partido político se le otorgará un monto equivalente al financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año, otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas;

En caso de que en las elecciones un partido político o coalición no registre la plataforma electoral que sus candidatos sostendrán durante la campaña, no le

será entregada ministración de financiamiento público para las actividades tendientes a la obtención del voto.

III.- A fin de propiciar el acceso equitativo a los medios de comunicación social, se otorgará una cantidad adicional, que será el resultado de calcular un quince por ciento del monto del financiamiento público a que se refiere la fracción I de este artículo. En materia de radio y televisión se observará lo dispuesto en la Constitución Federal y en la Constitución Local. Dicha cantidad se distribuirá trianualmente y en forma igualitaria entre los partidos políticos nacionales y estatales; y

IV.- Los partidos políticos estatales que obtengan su registro, para participar en el proceso electoral respectivo, tendrán derecho al financiamiento público correspondiente al dos por ciento del monto total a repartir en el año del proceso electoral. De la misma forma se procederá con los partidos políticos nacionales que por primera vez participen en las elecciones estatales.

Se deroga.

A los partidos políticos estatales que conserven su registro se les otorgará financiamiento público como si se tratara de un partido político nacional.








En caso de que en las elecciones en las que participe un partido político nacional no alcanzara el dos por ciento de la Votación Total, no disfrutará de las ministraciones posteriores del financiamiento público.

En todos los casos, el financiamiento público será entregado al Presidente del órgano estatal de los partidos políticos o al representante acreditado para tal efecto.”

5.- Que, en términos de lo que establece el artículo 89 fracción XI del Código Electoral del Estado es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado determinar el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código de la materia.

Bajo este contexto, corresponde a este Órgano Central determinar el monto del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral para el año dos mil doce; para este efecto el Órgano Superior de Dirección tuvo a bien realizar un análisis del Dictamen por el que se determina el financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil doce que presentó la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, en términos de lo ordenado por el artículo 15 fracción III inciso c) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, documento que corre agregado al presente acuerdo como anexo uno para formar parte integral del mismo.

En ese sentido, este Órgano Colegiado considera que el dictamen en referencia observa las reglas que señala el artículo 47 fracción inciso c) del Código en comento, tomando en cuenta los porcentajes de la Votación emitida que se obtuvo en la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa de cada uno de los partidos políticos en el Proceso Electoral Estatal Ordinario 2009-2010, los cuales fueron obtenidos de los resultados asentados en cada una de las actas de cómputo final de la elección de Diputados por el mencionado principio, así como lo dispuesto en los convenios de las Coaliciones Compromiso por Puebla y Alianza Puebla Avanza, obteniéndose lo siguientes porcentajes de votación:

Partidos Políticos	% Obtenido
	22.405
	35.824
	8.962
	9.593
	5.000
	4.481
	8.962
TOTAL	95.226

También contempló lo referido en la fracción III del dispositivo en cita, pues se observa que se calculó tomando como base el monto de financiamiento público señalado en la fracción I del multicitado artículo, por lo que se considera que dichos montos son correctos y en consecuencia lo procedente es aprobar dicho documento.

Cabe señalar, que el financiamiento para el acceso a los medios de comunicación social no podrá utilizarse para la contratación de radio y televisión, en virtud de que gozarán de esas prerrogativas conforme lo determinen dichos ordenamientos legales.

En atención a lo indicado en los antecedentes IV y VII de este acuerdo, así como lo dispuesto por la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña en su dictamen identificado con el número COPP/004/11, este Órgano de Dirección deberá efectuar los ajustes correspondientes al cálculo de financiamiento materia de este acuerdo, una vez que se publique y entre en vigor las reformas realizadas a diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, con la finalidad de ajustar la presente determinación a la

normatividad vigente y no generar perjuicio algún a los Partidos Políticos, que por ley tiene el derecho a recibir la prerrogativa en comento, en su caso, situación que previó este Órgano Central de acuerdo con lo precisado en el antecedente VII del presente acuerdo.

Lo anterior, en atención a que este Consejo General de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 79 y 89 fracción II del Código Comicial Local, es un órgano de legalidad que debe observar y garantizar el respeto a las disposiciones legales aplicables que se encuentran vigentes, tomando en cuenta las determinación que la Junta Ejecutiva aprobó con fundamento en el Reglamento Interior de Trabajo, mismo que ha quedado precisado en el antecedente XI del este documento.

6.- Que, el artículo 4 fracción II penúltimo párrafo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla refiere que el Consejo General fijará los criterios para determinar los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas, así como los montos máximos que tengan las aportaciones pecuniarias de sus militantes y simpatizantes, cuya suma total no podrá exceder el diez por ciento del tope de gastos de campaña que se determine para la elección de Gobernador; y los procedimientos para el control y vigilancia del origen y uso de todos los recursos con que cuenten los partidos políticos; así como las sanciones por el incumplimiento a las disposiciones que se expidan en estos rubros.

En este entendido, el diverso 48 del Código de la materia señala que el financiamiento privado son las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provienen del erario público y que los partidos políticos perciben de sus militantes, de simpatizantes o por sus propios medios, para el desarrollo, promoción y fortalecimiento de sus actividades.

Así, en las fracciones I y II de este artículo se expresa qué tipos de cuotas o aportaciones conforman el financiamiento por militantes y por simpatizantes, señalando en los incisos a) y c) del referido artículo que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al 10% del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado; y las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos políticos, en el año que corresponda.

De conformidad con lo indicado por el acuerdo del Consejo General de este Instituto identificado como CG/AC-029/09, los límites de aportación se calcularon con base en el monto de financiamiento a entregar y debe tener la vigencia de un año completo, es decir debe iniciar su observancia a partir del día primero de enero y concluir el treinta y uno de diciembre, con lo que se logra que coincidan con los plazos que para la fiscalización anual de las prerrogativas de los partidos políticos prevé el artículo 52 del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla. Por lo que fijado el monto del recurso a recibir por dichos instituto político para el año dos mil doce, corresponde ahora fijar dicho límite.

Ante tales preceptos, el Consejo General se avocó al análisis del dictamen por el que se fijan los límites al financiamiento privado que se les otorgará a los partidos políticos aprobado por la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determinando que el mismo fue realizado observando en todo momento el principio de legalidad, así como también el de seguridad jurídica que esta Autoridad Electoral debe garantizar a los actores de un proceso electoral, por consiguiente este Cuerpo Colegiado considera oportuno aprobarlo en todos sus términos, mismo que como anexo número dos corre agregado al cuerpo de este acuerdo formando parte integrante del mismo.

En atención a lo indicado en los antecedentes IV y VII de este acuerdo, así como lo dispuesto por la Comisión Permanente de Prerrogativas Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña en su dictamen identificado con el número COPP/005/11, este Órgano de Dirección deberá efectuar los ajustes correspondientes al cálculo de financiamiento materia de este acuerdo, una vez que se publique y entre en vigor las reformas realizadas a diversas disposiciones del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, con la finalidad de ajustar la presente determinación a la normatividad vigente y no generar perjuicio algún a los Partidos Políticos, que por ley tiene el derecho a recibir la prerrogativa en comento, en su caso, situación que se previó este Órgano Central de acuerdo con lo precisado en el antecedente VII del presente acuerdo .

Lo anterior, en atención a que este Consejo General de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 79 y 89 fracción II del Código Comicial Local, es un órgano de legalidad que debe observar y garantizar el respeto a las disposiciones legales aplicables que se encuentran vigentes, tomando en cuenta las determinación que la Junta Ejecutiva aprobó con fundamento en el Reglamento Interior de Trabajo, mismo que ha quedado precisado en el antecedente XI del este documento.

7.- Que, según lo dispuesto por el artículo 91 fracción XV del Código Comicial es atribución del Consejero Presidente entregar el financiamiento público a los partidos políticos, en la forma y términos que determine el Código de la materia y el Consejo General.

En este entendido, este Órgano Central faculta al Consejero Presidente a fin de que entregue la prerrogativa señalada en el artículo 45 fracción I, incisos a), b) y c) del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, en el plazo señalado en el artículo 47 fracción I del mencionado ordenamiento legal.

8.- Que, en términos de lo establecido en el artículo 91 fracción XXIX, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, este Órgano Superior de Dirección faculta al Consejero Presidente del Organismo, para hacer del conocimiento de la Presidenta de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y a la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el contenido del presente acuerdo, para su conocimiento y debida observancia.

Por lo anteriormente expuesto, y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 89 fracción LIII del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado emite el siguiente:

A C U E R D O

PRIMERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado determina el monto del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil doce, de conformidad con el punto considerativo número 5 del presente acuerdo.

SEGUNDO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado establece los límites de aportación de militantes y/o simpatizantes correspondiente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, en atención a lo narrado en el punto 6 de la parte considerativa de este acuerdo.

TERCERO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente de este Organismo para entregar el financiamiento público a los partidos políticos, en términos de lo dispuesto por el considerando número 7 del presente acuerdo.

CUARTO.- El Consejo General del Instituto Electoral del Estado faculta al Consejero Presidente para hacer del conocimiento de la Presidenta de la Comisión Revisora de la Aplicación de los Regímenes de Financiamiento de los Partidos Políticos y de la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación el contenido del presente acuerdo, para su conocimiento y debida observancia, conforme a lo establecido en el considerando 8 del presente acuerdo.

QUINTO.- Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Estado.

Este acuerdo fue aprobado por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en sesión especial de fecha dieciséis de diciembre de dos mil once.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIO GENERAL

LIC. JORGE SÁNCHEZ MORALES

LIC. NOÉ JULIÁN CORONA CABAÑAS

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE APRUEBAN LOS LÍMITES ANUALES DE APORTACIÓN EN DINERO QUE PODRÁN RECIBIR LOS PARTIDOS POLÍTICOS DE SUS MILITANTES Y/O SIMPATIZANTES; ASÍ COMO LOS LÍMITES DE APORTACIÓN QUE EN DINERO REALICE CADA PERSONA FÍSICA O MORAL FACULTADA PARA ELLO DURANTE EL PERÍODO CORRESPONDIENTE DEL PRIMERO ENERO AL TREINTA Y UNO DE DICIEMBRE DE DOS MIL DOCE.

ANTECEDENTES

I.- En Sesión Ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante Acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- Por decreto publicado el cinco de diciembre de dos mil tres, el Honorable Congreso del Estado reformó, derogó y adicionó diversas disposiciones al *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

III.- En Sesión Ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Órgano Superior de Dirección de este Organismo Electoral aprobó mediante Acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado.

IV.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

V.- En Sesión Ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó mediante Acuerdo

CG/AC-010/2006 la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, Abogado Juan Carlos de la Hera Bada, Maestra en Derecho Rosalba Velázquez Peñarrieta y Maestro José Joel Paredes Olguín.

VI.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña designando a los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román como Presidente, y el Abogado Juan Carlos de la Hera Bada como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VII.- En Sesión Ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante Acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

VIII.- Por Decreto publicado el trece de abril de dos mil nueve, el Honorable Congreso del Estado reformó el artículo cuatro de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla*, en el sentido de que el *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* deberá establecer entre otras cosas que ninguna otra persona física o moral, sea a título propio o por cuenta de terceros, podrá contratar propaganda en radio y televisión dirigida a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ni a favor o en contra de partidos políticos o de candidatos a cargos de elección popular y que los montos máximos que tengan los partidos, provenientes de aportaciones pecuniarias de militantes y simpatizantes no podrán exceder el diez por ciento del Tope de Gastos de Campaña que se determine para la elección de Gobernador.

IX.- Por Decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésima Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*

X.- En Sesión Ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó, mediante Acuerdo CG/AC-22/09, el monto del Financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante este Órgano Electoral en el año dos mil diez y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos.

En dicho acuerdo se determinaron los Montos de Financiamiento Público para los años dos mil once y dos mil doce, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 47 fracción I incisos b) y c) del Código Comicial.

XI.- En sesión ordinaria iniciada en fecha diecisiete de febrero de dos mil diez y concluida el trece de marzo del mismo año, se aprobó el Acuerdo CG/AC-40/10 por el que se determinaron los Topes a los Gastos de Campaña para el Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve- dos mil diez. En ese sentido se determinó como Tope de gastos establecido para la ultima campaña de Gobernador del Estado la cantidad de \$61,462,676.00 (Sesenta y un millones cuatrocientos sesenta y dos mil seiscientos setenta y seis pesos 00/100 M.N.).

XII.- Por Decreto publicado en el Periódico Oficial de fecha veintiocho de octubre de dos mil once, el Honorable Quincuagésimo Octavo Congreso del Estado reformó diversas disposiciones de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla*, en el sentido de que el *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* deberá establecer entre otras cosas que el “...*financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos se determinará conforme a lo que establezca el Código de la materia. Al efecto, el treinta por ciento de la cantidad total se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria, y el setenta por ciento restantes se distribuirá entre los mismos, de acuerdo con el porcentaje de votación que hubieren obtenido en la elección de Diputados al Congreso del Estado por el principio de mayoría relativa inmediata anterior...*”.

En ese mismo orden, en fecha once de noviembre del mismo año el mencionado Órgano Legislativo Local, sin que a la presente fecha se haya ordenado su publicación en el Periódico Oficial del Estado, aprobó el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

XIII.- En fecha diez de noviembre de dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña recibió de la Titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante memorándum identificado con el número IEE/DPPM-0810/11 de la misma fecha, el Anteproyecto de Determinación de los Límites de Aportaciones de Militantes y/o Simpatizantes correspondientes al Financiamiento Privado del periodo comprendido del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, lo anterior en cumplimiento a lo estipulado en el artículo 105 fracción V del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y al Artículo 15 fracción III inciso c) del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado, así como a la Actividad 25.3 del Programa Operativo Anual dos mil once de dicha Unidad Administrativa.

XIV.- En Sesión Ordinaria de fecha catorce de noviembre de dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó el acuerdo que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-01/COPP/141111.- Con base en el numeral 25.4 del Programa Operativo Anual dos mil once de la Dirección, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los integrantes de este Órgano Auxiliar dan por visto con las observaciones conducentes los Anteproyectos de Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce y de determinación de los límites de aportaciones de militares y simpatizantes correspondiente al Financiamiento Privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce respectivamente, remitidos mediante Memorandum No. IEE/DPPM-0810/11, y de conformidad con los argumentos esgrimidos por los miembros de esta Comisión, se recomienda a la Directora del Área en cuestión continúe con la consecución de las tareas que señala el Programa en cita; o en su caso, remita a la brevedad a este Órgano Auxiliar, el nuevo Anteproyecto de Financiamiento Público y Límites de Aportaciones en cita, que consigne las actualizaciones que de estos rubros se desprende de la reforma Constitucional Electoral publicada en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de octubre del presente año y la particular una vez entre en vigor las reformas al Código de la materia que se derivo de esta; lo anterior con el objeto que esta Comisión cuente con los elementos jurídicos necesarios para presentar al Órgano Superior de Dirección, los dictámenes correspondientes para su aprobación acorde al principio de legalidad que establece la multicitada reforma electoral, lo anterior aprobado por unanimidad de votos.-----“

XV.- En fecha treinta de noviembre de dos mil once, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió, a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante memorándum IEE/DPPM-0838/11, el Anteproyecto de Determinación de los Límites de Aportaciones de Militantes y/o Simpatizantes correspondientes al Financiamiento Privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, con las observaciones señaladas en la Sesión Ordinaria de la Comisión descrita en el punto anterior, de fecha catorce de noviembre de dos mil once, y en base a la Actividad 25.6 del Programa Operativo Anual dos mil once de dicha Dirección.

XVI.- En Sesión Ordinaria de fecha cinco de diciembre de dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó el acuerdo que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-02/COPP/051211.- Una vez analizado el “Anteproyecto de los límites de Aportaciones Pecuniarias de militantes y simpatizantes correspondientes al financiamiento privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce”, remitido por la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante Memorándum No. IEE/DPPM-0838/11 de fecha treinta de noviembre de dos mil once, los integrantes de esta Comisión aprueban el documento en cuestión, con las observaciones pertinentes y solicitan por unanimidad de votos, se realicen los trámites necesarios con la finalidad que se elabore el Proyecto de Dictamen en referencia, en términos del numeral 2 del Programa Operativo Anual dos mil diez de la Unidad Jurídica de este Instituto.-----“

ACUERDO-03/COPP/051211.- Se solicita a la titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remita a esta Comisión Permanente de inmediato, el nuevo Anteproyecto de determinación de Financiamiento Público dos mil

doce, así como el Anteproyecto de los Límites de Aportaciones Pecuniarias de los militantes y simpatizantes correspondiente al financiamiento privado del periodo aplicable al año dos mil doce, con las modificaciones que en su caso, se desprendan del Financiamiento Público que consigne la publicación de la reforma al Código de la materia que se derive de la reforma Constitucional Electoral publicada en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de octubre del año en curso, lo anterior con la finalidad que este Órgano Auxiliar cuente con la información adecuada para la elaboración del Dictamen correspondiente acorde al principio de legalidad que establece la multicitada reforma electoral, lo anterior aprobado por unanimidad de votos.-----"

XVII.- En fecha siete de diciembre de dos mil once, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió, a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante memorándum IEE/DPPM-0850/11, el Proyecto de Determinación de los Límites de Aportaciones de Militantes y/o Simpatizantes correspondientes al Financiamiento Privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, con las observaciones señaladas en la Sesión Ordinaria de la Comisión descrita en el punto anterior, de fecha cinco de diciembre de dos mil once.

XVIII.- En Sesión Ordinaria iniciada en fecha cinco de diciembre de dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña aprobó mediante acuerdo identificado con el número 04/COPP/051211, el Dictamen por el cual se determina el Financiamiento Público que se les otorgará a los partidos políticos en el año dos mil doce.

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 90 fracción VI del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, los Consejeros Electorales del Consejo General están facultados para formar parte de las Comisiones Permanentes y Especiales que constituya este Órgano de Dirección y participar con derecho a voz y voto en sus sesiones.

2.- Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, se considera como prerrogativa de los partidos políticos recibir financiamiento público y privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código de la materia.

3.- Que, el artículo 45 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* refiere que las modalidades del régimen de financiamiento de los partidos políticos serán: el Financiamiento Público y el Financiamiento Privado, acotándose en el mencionado artículo que este último no puede ser mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a

cada partido político y que podrá provenir de: militantes, simpatizantes, autofinanciamiento y rendimientos financieros, fondos o fideicomisos constituidos como inversiones por los propios partidos políticos.

4.- Que, de acuerdo a lo establecido en el artículo 108 del citado Código Electoral, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, funcionando de manera permanente, entre otras la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, tal y como hace referencia el antecedente número **V** del presente Dictamen, misma que dentro de su competencia se encuentra determinar el Límite de las Aportaciones de los Militantes y/o Simpatizantes correspondiente del Financiamiento Privado de un partido político.

Cabe mencionar, que la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, para la elaboración del presente Dictamen tomó en consideración diversos artículos del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla vigente*, de entre las cuales se enuncian las siguientes:

- A. El artículo 45 fracción II, en donde señala que el Financiamiento Privado no será mayor al cincuenta por ciento del financiamiento público que le corresponda a cada partido político;
- B. Asimismo, el artículo 47 fracción I inciso c) establece que la entrega del financiamiento público deberá realizarse en el mes de febrero del segundo año siguiente a la etapa de la jornada electoral; y
- C. Por último, la reforma al artículo 48 fracción II inciso a), que establece que cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecidos para la última campaña para Gobernador del Estado, cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido prevalezca sobre el financiamiento privado.

Asimismo, se tomó en consideración lo establecido por el Artículo 48 fracción II inciso c) del Código Comicial, el cual estipula que las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado para los partidos políticos, en el año que corresponda.

En este sentido, se señala que al aplicar el artículo 48 fracción II, inciso a) del ordenamiento jurídico en comento, para la determinación de los límites del financiamiento privado que nos ocupan, es decir, calcular el 10% del tope de

gastos establecido para la última campaña para Gobernador, se observó que la cantidad obtenida rebasa el 50% del financiamiento público que se otorgará a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral en el año dos mil doce, con lo que se vulnera lo dispuesto en el referido artículo respecto a **“...cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido político prevalezca sobre el financiamiento privado de que los institutos políticos se alleguen.”**, asimismo, se incumpliría lo dispuesto por la fracción II del artículo 45 del Código de la materia.

Por lo anterior, se determinó que el límite anual para aportaciones en dinero de militantes y/o simpatizantes aplicable para el periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre corresponderá al que resulte de calcular el 50% del financiamiento público que cada partido político recibirá en el año dos mil doce.

5.- Que, en términos de lo establecido en el artículo 48 del Código de la materia, se deberá observar que las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provengan del erario público y que perciban los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes o personas físicas o morales facultadas para ello, deberán sujetarse a las modalidades y limitaciones siguientes:

“ARTÍCULO 48.- El financiamiento privado son las aportaciones de recursos económicos o en especie que no provienen del erario público y que los partidos políticos perciben de sus militantes, de simpatizantes o por sus propios medios, para el desarrollo, promoción y fortalecimiento de sus actividades, el que se sujetará a las modalidades y limitaciones siguientes:

I.- Financiamiento por sus militantes, el cual se conformará por las cuotas y aportaciones ordinarias y extraordinarias de sus afiliados, por las aportaciones de sus organizaciones sociales o por las cuotas voluntarias y personales que los aspirantes a candidatos o candidatos a cargos de elección popular aporten para sus precampañas o campañas, respectivamente;*

II.- Financiamiento procedente de simpatizantes, que se conformará por las cuotas y aportaciones o donativos que en dinero o en especie y por voluntad propia, hagan a los partidos políticos las personas físicas o morales mexicanas con domicilio en el país; las personas morales deberán estar legalmente constituidas y cumplir con sus obligaciones fiscales

El financiamiento privado a que se refieren las fracciones I y II de este artículo, se sujetará a las reglas siguientes:

a) Cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en dinero de militantes y/o de simpatizantes, por una cantidad superior al diez por ciento del tope de gastos establecido para la última campaña para Gobernador del Estado, cuidando que el importe que por financiamiento público reciba cada partido político prevalezca sobre el financiamiento privado de que los institutos políticos se alleguen

b) ...

c) Las aportaciones que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.05% del monto del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos políticos, en el año que corresponda;

...”

Ahora bien, conforme a la transcripción anterior, se determina que las aportaciones en dinero que podrán recibir los partidos políticos anualmente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, de militantes y/o simpatizantes tendrán como límite el monto que se detalla en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente Dictamen para formar parte integrante del mismo.

Por lo que respecta a las aportaciones en dinero que podrán recibir los partidos políticos anualmente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, de cada persona física o moral facultada para ello, tendrán como límite el monto establecido en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo.

Asimismo, es de mencionar que esta Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, si bien es cierto, tuvo a bien considerar y adoptar en el presente Dictamen el cálculo efectuado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, instrumento que fue elaborado conforme a las bases de la norma legal vigente, así como en cumplimiento al Programa Operativo Anual dos mil once de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, sin embargo no es menos cierto, que este Órgano Auxiliar se encuentra conciente de que una vez publicada en el Periódico Oficial del Estado la reforma legal aprobada por la Quincuagésima Octava Legislatura del Honorable Congreso del Estado, se ejecutaran las adecuaciones correspondientes por este Órgano Auxiliar, con base a las proyecciones que a su vez elabore la Unidad Administrativa antes descrita, conforme al ACUERDO-03/COPP/051211 aprobado en sesión ordinaria de fecha cinco de diciembre del año en curso, todo lo anterior tal como se desprende de los antecedentes **XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII y XVIII** del presente Dictamen.

6.- Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, por lo que atento a lo anterior la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo 05/COPP/051211 faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 21 fracción VIII del Reglamento de Comisiones de este Instituto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña determina los Límites anuales de aportación en dinero que podrán recibir los partidos políticos de sus militantes y/o simpatizantes; así como los Límites de Aportación que en dinero realice cada persona física o moral facultada para ello, durante el período correspondiente del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce, en términos del considerando número **5** del presente Dictamen, bajo las previsiones tomadas en el ACUERDO-03/COPP/051211 aprobado en sesión ordinaria de fecha cinco de diciembre de dos mil once.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña faculta a su Presidente para presentar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente Dictamen para los efectos conducentes, en términos del considerando número **6** del propio instrumento.

El presente Dictamen fue aprobado por unanimidad de votos por los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo 05/COPP/051211 aprobado en Sesión Ordinaria iniciada en fecha cinco de diciembre de dos mil once.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

**ABOG. JUAN CARLOS DE LA HERA
BADA**

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN

DICTAMEN DE LA COMISIÓN PERMANENTE DE PRERROGATIVAS, PARTIDOS POLÍTICOS, MEDIOS DE COMUNICACIÓN Y TOPES DE GASTOS DE CAMPAÑA, POR EL QUE SE DETERMINA EL FINANCIAMIENTO PÚBLICO QUE SE OTORGARÁ A LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL AÑO DOS MIL DOCE.

ANTECEDENTES

I.- En Sesión Ordinaria de fecha doce de marzo de dos mil uno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-007/2001, el Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado; mismo que en su artículo 5 fracción III le otorga el carácter permanente a la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

II.- En Sesión Ordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil cuatro, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-036/04 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

III.- Con fecha treinta y uno de octubre de dos mil seis, se recibió en la Oficialía de Partes de este Organismo Electoral, el oficio identificado con el número 001946, de fecha treinta de octubre del año dos mil seis, signado por los integrantes de la Mesa Directiva del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, Diputados Miguel Ángel Ceballos López, María del Rosario Leticia Jasso Valencia, Augusta Valentina Díaz de Rivera Hernández y Miguel Cázares García; mediante el cual remiten la Minuta de Acuerdo aprobada en Sesión Pública Ordinaria de la Quincuagésima Sexta Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla, por virtud de la cual se designa al Consejero Presidente y a los Consejeros Electorales Propietarios y Suplentes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para el periodo comprendido del año dos mil seis al dos mil doce.

IV.- En Sesión Ordinaria de fecha trece de noviembre de dos mil seis, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-010/2006, la constitución de las Comisiones Permanentes de este Organismo Electoral.

De acuerdo a lo anterior, de entre dichas Comisiones quedó constituida la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña integrándose por los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, Abogado Juan Carlos de la Hera

Bada, Maestra en Derecho Rosalba Velázquez Peñarrieta y Maestro José Joel Paredes Olguín.

V.- En fecha veintisiete de noviembre de dos mil seis, se reunieron los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, designando a los Consejeros Electorales Maestro Paul Monterrosas Román, como Presidente, y al Licenciado Juan Carlos de la Hera Bada, como Secretario de la referida Comisión, tal y como se desprende del acta radicada por la misma con el número ACT/COPP-012/06.

VI.- En Sesión Ordinaria de fecha diecisiete de agosto de dos mil siete, el Consejo General de este Instituto aprobó mediante acuerdo CG/AC-070/07 diversas reformas al *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*.

VII.- Por Decreto publicado en el Periódico Oficial del Estado de Puebla de fecha tres de agosto de dos mil nueve, la Quincuagésimo Séptima Legislatura del Honorable Congreso del Estado Libre y Soberano de Puebla reformó, adicionó y derogó diversas disposiciones del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

VIII.- En Sesión Ordinaria de fecha diez de noviembre de dos mil nueve, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado, aprobó mediante acuerdo CG/AC-022/09 el monto del Financiamiento Público que se otorgó a los partidos políticos acreditados ante este Organismo Electoral en el año dos mil diez y determinó los montos máximos de las aportaciones pecuniarias de los militantes y simpatizantes de los mencionados institutos políticos.

En dicho acuerdo se determinaron los montos de Financiamiento Público para los años dos mil once y dos mil doce, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 47 fracción I incisos b) y c) del Código Comicial.

IX.- Por Decreto publicado en el Periódico Oficial de fecha veintiocho de octubre de dos mil once, el Honorable Congreso del Estado reformó diversas disposiciones de la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla*, en el sentido de que el *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* deberá establecer entre otras cosas que el “...financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos se determinará conforme a lo que establezca el Código de la materia. Al efecto, el treinta por ciento de la cantidad total se distribuirá entre los partidos políticos en forma igualitaria, y el setenta por ciento restantes se distribuirá entre los mismos, de acuerdo con el porcentaje de votación que hubieren obtenido en la elección de Diputados al Congreso del Estado por el principio de mayoría relativa inmediata anterior...”.

En ese mismo orden, en fecha once de noviembre de dos mil once el mencionado Órgano Legislativo Local, sin que a la presente fecha se haya

ordenado su publicación en el Periódico Oficial del Estado, aprobó el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

X.- Con fecha tres de noviembre de dos mil once, mediante memorándum número IEE/DPPM-0789/11, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, le solicitó a la Secretaría General de este Organismo Electoral, le remitiera el resultado del Cómputo Final de la Elección de Diputados de Mayoría Relativa del Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve - dos mil diez.

XI.- Con fecha ocho de noviembre de dos mil once, mediante memorándum número IEE/SG-1437/11, la Secretaría General remitió a la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los resultados finales de la Elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve – dos mil diez, los cuales contienen las recomposiciones de votación aprobada por el Tribunal Electoral del Estado.

XII.- Con fecha diez de noviembre de dos mil once, mediante memorándum número IEE/DPPM-0810/11, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remitió a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, el Anteproyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce, lo anterior en cumplimiento a lo estipulado en el artículo 105 fracción V del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla y al Artículo 15 fracción III inciso c) del Reglamento de Comisiones del instituto Electoral del Estado, así como a la Actividad 25.3 del Programa Operativo Anual dos mil once de dicha Unidad Administrativa.

XIII.- En Sesión Ordinaria de fecha catorce de noviembre de dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó el acuerdo que a continuación se transcribe:

“ACUERDO-01/COPP/141111.- Con base en el numeral 25.4 del Programa Operativo Anual dos mil once de la Dirección, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, los integrantes de este Órgano Auxiliar dan por visto con las observaciones conducentes los Anteproyectos de Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce y de determinación de los límites de aportaciones de militares y simpatizantes correspondiente al Financiamiento Privado del periodo del primero de enero al treinta y uno de diciembre de dos mil doce respectivamente, remitidos mediante Memorandum No. IEE/DPPM-0810/11, y de conformidad con los argumentos esgrimidos por los miembros de esta Comisión, se recomienda a la Directora del Área en cuestión continúe con la consecución de las tareas que señala el Programa en cita; o en su caso, remita a la brevedad a este Órgano Auxiliar, el nuevo Anteproyecto de Financiamiento Público y Límites de Aportaciones en cita, que consigne las actualizaciones que de estos rubros se desprende de la reforma Constitucional Electoral publicada en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de octubre del presente año y la particular una vez entre en vigor las reformas al Código de la materia que se derivo de ésta; lo anterior con el objeto que esta Comisión cuente con los elementos jurídicos necesarios para presentar al Órgano Superior de Dirección,

los dictámenes correspondientes para su aprobación acorde al principio de legalidad que establece la multicitada reforma electoral, lo anterior aprobado por unanimidad de votos.-----“

XIV.- En fecha treinta de noviembre de dos mil once, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante memorándum IEE/DPPM-0838/11, el Anteproyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año de dos mil doce, con las observaciones señaladas en la Sesión Ordinaria de la Comisión descrita en el punto anterior, de fecha catorce de noviembre de dos mil once, y en base a la Actividad 25.6 del Programa Operativo Anual dos mil once de dicha Dirección.

XV.- En Sesión Ordinaria de fecha cinco de diciembre de dos mil once, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, aprobó los acuerdos que a continuación se transcriben:

“ACUERDO-01/COPP/051211.- Una vez analizado el “Anteproyecto de determinación de Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce”, remitido por la Directora de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mediante Memorandum No. IEE/DPPM-0838/11 de fecha treinta de noviembre de dos mil once, los integrantes de esta Comisión aprueban el documento en cuestión, con las observaciones pertinentes y solicitan por unanimidad de votos, se realicen los trámites necesarios con la finalidad que se elabore el Proyecto de Dictamen en referencia, en términos del numeral 2 del Programa Operativo Anual dos mil once de la Unidad Jurídica de este Instituto.-----“

...

ACUERDO-03/COPP/051211.- Se solicita a la titular de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, remita a esta Comisión Permanente de inmediato, el nuevo Anteproyecto de determinación de Financiamiento Público dos mil doce, así como el Anteproyecto de los Límites de Aportaciones Pecuniarias de los militantes y simpatizantes correspondiente al financiamiento privado del periodo aplicable al año dos mil doce, con las modificaciones que en su caso, se desprendan del Financiamiento Público que consigne la publicación de la reforma al Código de la materia que se derive de la reforma Constitucional Electoral publicada en el Periódico Oficial del Estado de fecha veintiocho de octubre del año en curso, lo anterior con la finalidad que este Órgano Auxiliar cuente con la información adecuada para la elaboración del Dictamen correspondiente acorde al principio de legalidad que establece la multicitada reforma electoral, lo anterior aprobado por unanimidad de votos.-----“

XVI.- En fecha siete de diciembre de dos mil once, la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación remitió, a la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante memorándum IEE/DPPM-0850/11, el Proyecto de Determinación del Financiamiento Público correspondiente al año de dos mil doce, con las observaciones señaladas en la Sesión Ordinaria de la Comisión descrita en el punto anterior, de fecha cinco de diciembre de dos mil once.

CONSIDERANDO

1.- Que, con fundamento en el artículo 43 fracción III del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla* se considera como prerrogativa de los Partidos Políticos recibir Financiamiento Público y Privado para sus actividades en el Estado, en los términos establecidos por el Código en referencia.

2.- Que, el artículo 44 del Código en comento, establece que los partidos políticos registrados que participen en los procesos electorales, tendrán derecho en forma equitativa al financiamiento público y privado para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y las de sus actividades tendientes a la obtención del voto, independientemente de las demás prerrogativas que les otorguen otros ordenamientos.

3.- Que, el artículo 46 del Código de la materia señala que el financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación, cuya determinación y distribución compete al Consejo General en términos de lo dispuesto por el ordenamiento legal en cita.

Cabe señalar, que el artículo 47 fracción I inciso b) del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*, establece que el financiamiento se entregará en el mes de febrero del año siguiente a la etapa de la jornada electoral.

4.- Que, atendiendo a lo dispuesto por el artículo 89 fracción XI del Código de la materia es atribución del Consejo General de este Órgano Electoral, determinar, de conformidad con lo que establecen la Constitución Local y el Código en cita, el monto del financiamiento público que corresponda a los partidos políticos.

5.- Que, el artículo 108 del citado Código Electoral señala que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones con el número de miembros que para cada caso acuerde, funcionando de manera permanente, entre otras la Comisión de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña.

En este tenor, y en términos de la facultad conferida en el artículo 15 fracción III inciso c) del *Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado*, esta Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, se avocó al análisis del Anteproyecto presentado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación de conformidad a lo establecido en el antecedente número **XII** del presente Dictamen, para determinar el monto del Financiamiento Público que corresponderá a los partidos políticos en el año dos mil doce de acuerdo a lo señalado en el artículo 47 fracción I inciso b) del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

Cabe señalar que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña realizó las observaciones pertinentes al Anteproyecto presentado por la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, mismas que fueron solventadas, tal y como se desprende del antecedente número **XIV** del presente Dictamen.

En otro orden de ideas, se refiere que la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, se avocó a considerar los parámetros aprobados por el Consejo General de este Organismo Electoral para determinar el Financiamiento Público del año dos mil diez, mismo que incluye la determinación que corresponde al financiamiento público para el periodo dos mil once-dos mil doce, en virtud de que cumplen con lo dispuesto por el artículo 47 del *Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla*.

6.- Que, en términos del artículo 47 fracciones I, II y III del Código aplicable mismo que a la letra dice:

“ARTÍCULO 47.- *Los partidos políticos tendrán derecho al financiamiento público, de conformidad a las disposiciones siguientes:*

I.- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar el treinta y cinco por ciento del salario mínimo vigente en el Estado, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la Entidad, con corte al treinta de septiembre del año de inicio del proceso electoral. Dicha cantidad se distribuirá y entregará trianualmente de la manera siguiente:

a) El cincuenta por ciento, en el mes de febrero del año de la elección;

- b) El veinticinco por ciento, en el mes de febrero del año siguiente a la etapa de la jornada electoral; y*
- c) El veinticinco por ciento restante, en el mes de febrero del segundo año siguiente a la etapa de la jornada electoral.*

Cada una de las cantidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgarán a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes:

1) El treinta por ciento, se otorgará a los partidos políticos nacionales en forma igualitaria; y

2) El setenta por ciento restante se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la elección de Diputados de mayoría relativa inmediata anterior.

...

Es de mencionar, que el setenta por ciento del Financiamiento Público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes correspondientes al año dos mil doce, se otorgará a los partidos políticos según el porcentaje de la Votación Emitida que hubiesen obtenido en la Elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa inmediata anterior, es decir la efectuada en el pasado Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve - dos mil diez, información que fue proporcionada por el Secretario General de este Organismo Electoral mediante el comunicado número IEE/SG-1437/11, derivado de una revisión a los concentrados de los cómputos finales de la Elección de Diputados por el Principio de Mayoría Relativa correspondiente al Proceso Electoral Estatal Ordinario dos mil nueve - dos mil diez. Por lo que respecta al treinta por ciento restante este será repartido de forma igualitaria entre todos los partidos políticos.

Bajo este contexto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña determina que, el monto que por concepto de Financiamiento Público se otorgará a los partidos políticos en el año dos mil doce correspondiente al rubro de sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes, deberá entregarse a los partidos políticos de conformidad al Artículo 47 fracción I, inciso c) del Código Comicial, mismo que será el señalado en el **ANEXO ÚNICO** que corre agregado al presente dictamen para formar parte integrante del mismo, instrumento que fue elaborado conforme a las bases de la legislación vigente, así como en cumplimiento al Programa Operativo Anual dos mil once de la Dirección de Prerrogativas, Partidos Políticos y Medios de Comunicación, sin embargo no es menos cierto, que este Órgano Auxiliar se encuentra conciente de que una vez publicada en el Periódico

Oficial del Estado la reforma legal aprobada por la Quincuagésima Octava Legislatura del Honorable Congreso del Estado, se ejecutaran las adecuaciones correspondientes por este Órgano Auxiliar, con base a las proyecciones que a su vez elabore la Unidad Administrativa antes descrita, conforme al ACUERDO-03/COPP/051211 aprobado en sesión ordinaria de fecha cinco de diciembre del año en curso, todo lo anterior tal como se desprende de los antecedentes **IX, XII, XIII, XIV, XV y XVI** del presente Dictamen.

7.- Que, el artículo 10 fracción VI del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral del Estado prevé que los Presidentes de las Comisiones presentarán al Consejo General informes y dictámenes en relación con el asunto encomendado, atento a lo anterior, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo 04/COPP/051211 faculta a su Consejero Presidente para dichos efectos.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 21 fracción VIII del Reglamento de Comisiones de este Instituto, la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña emite el siguiente:

D I C T A M E N

PRIMERO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determina como correcto el procedimiento para la distribución del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce, descrito en el considerando número **6** del presente dictamen.

SEGUNDO.- La Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, determina como correctos los montos fijados en el procedimiento para la determinación del Financiamiento Público correspondiente al año dos mil doce, descritos en el considerando número **6** del presente documento, así como el **ANEXO ÚNICO** el cual es parte integrante del mismo, bajo las previsiones tomadas en el ACUERDO-03/COPP/051211 aprobado en sesión ordinaria de fecha cinco de diciembre de dos mil once.

TERCERO.- Se faculta al Presidente de la referida Comisión para presentar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado el presente Dictamen, en

términos del considerando número **7** del propio instrumento, para los efectos conducentes.

El presente Dictamen fue aprobado por unanimidad de votos por los integrantes de la Comisión Permanente de Prerrogativas, Partidos Políticos, Medios de Comunicación y Topes de Gastos de Campaña, mediante Acuerdo 04/COPP/051211 en Sesión Ordinaria iniciada en fecha cinco de diciembre de dos mil once.

PRESIDENTE DE LA COMISIÓN

SECRETARIO DE LA COMISIÓN

MTRO. PAUL MONTERROSAS ROMÁN

**ABOG. JUAN CARLOS DE LA HERA
BADA**

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

MIEMBRO DE LA COMISIÓN

M.D. ROSALBA VELÁZQUEZ PEÑARRIETA

MTRO. JOSÉ JOEL PAREDES OLGUÍN