

Exp. SE/ESP/CCM/071/2013

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, EN RELACIÓN CON LA DENUNCIA PRESENTADA POR ROBERTO MIGUEL TINOCO SÁNCHEZ, QUIEN SE OSTENTA COMO REPRESENTANTE PROPIETARIO DE LA COALICIÓN 5 DE MAYO, ANTE EL CONSEJO ELECTORAL MUNICIPAL DE JALPAN, PERTENECIENTE AL DISTRITO ELECTORAL UNINOMINAL 1, CON CABECERA EN XICOTEPEC, PUEBLA, IDENTIFICADA CON LA CLAVE DE EXPEDIENTE SE/ESP/CCM/071/2013.

H. Puebla de Zaragoza a veintisiete de junio de dos mil trece.

VISTOS para resolver los autos del expediente identificado al rubro, y:

RESULTANDO

- I. El veintisiete de mayo de dos mil trece, el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado, remitió el memorándum identificado con la clave **IEE/SE-2384/13**, dirigido al Director Jurídico, por el cual le delega la facultad de elaborar y suscribir los acuerdos de radicación, así como los proyectos de acuerdos de admisión o en su caso proyectos de desechamiento y los proyectos de medidas cautelares que se dicten dentro de los procedimientos administrativos sancionadores, asimismo la substanciación relativa a quejas y denuncias, que se tramiten tanto por vía ordinaria como vía especial.
- II. El diez de junio de dos mil trece, se recibió ante el Consejo Municipal Electoral de Jalpan, perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 1, con cabecera en Xicotepec, Puebla; escrito signado por Roberto Miguel Tinoco Sánchez, quien se ostenta como representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Municipal Electoral antes mencionado, mediante el cual hace del conocimiento de esta autoridad hechos que en su concepto podrían constituir infracciones a la normatividad electoral estatal.
- III. Mediante oficio número **CME JALPAN/PRE-20/13**, de diez de junio del año actual, el Presidente del Consejo Municipal Electoral de Jalpan, perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 1, con cabecera en Xicotepec, Puebla, remitió al Consejero Presidente del Consejo General de este Instituto, la denuncia referencia en el resolutivo inmediato anterior de la presente resolución.
- IV. Mediante memorándum número **IEE/PRE/2400/13**, de fecha trece de junio de dos mil trece, el Consejero Presidente de este Instituto Electoral, remitió al Secretario Ejecutivo el escrito en original de denuncia signado por Roberto Miguel Tinoco Sánchez, representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Municipal Electoral de Jalpan, perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 1, con cabecera en Xicotepec, Puebla.
- V. El trece de junio de dos mil trece, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, mediante memorándum identificado con la clave alfanumérica **IEE/SE-2820/13**, remite al Director Jurídico del Instituto Electoral del Estado, el oficio suscrito por el Presidente del Consejo Municipal Electoral de Jalpan, perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 1, con cabecera en Xicotepec, Puebla, acompañado del

Exp. SE/ESP/CCM/071/2013

escrito firmado por Roberto Miguel Tinoco Sánchez, quien se ostenta como representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el citado Consejo Municipal.

VI. El trece de junio de dos mil trece, el Director Jurídico del Instituto Electoral del Estado, dictó un proveído cuyos puntos de acuerdo son al tenor del siguiente:

(...)

PRIMERO. Se tiene por recibido el escrito de cuenta, integrándose el expediente respectivo como Procedimiento Especial Sancionador, identificándolo con la clave SE/ESP/CCM/071/2013, toda vez que se denuncian hechos que pudieran ser motivo de infracciones a la normatividad electoral, por supuestos actos de indebido proselitismo político. SEGUNDO. Con fundamento en el artículo 60, quinto párrafo, del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, se faculta al personal de la Dirección Técnica del Secretariado, para que realice las diligencias de emplazamiento, notificación y requerimientos originados de los proveídos y resoluciones que se emitan en este procedimiento, también se dota a los notificadores con todas las facultades para hacer las razones en la práctica de las diligencias de notificación que le sean instruidas. TERCERO. Con fundamento en el artículo 60 del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, procédase a elaborar la propuesta que en derecho corresponda. CUARTO. Iníciase el procedimiento de clasificación de la información referente a la denuncia presentada, como temporalmente reservada, hasta en tanto no se emita la resolución definitiva de la presente denuncia.

(...)"

VII. Por memorándum número **IEE/SE-2821/13**, de fecha diecisiete de junio de dos mil trece, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, hace del conocimiento a la Presidenta de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, el escrito a que se ha hecho referencia en el resultando segundo de la presente resolución.

VIII. En la septuagésima tercera sesión extraordinaria de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, del veinte de junio del año que transcurre, los integrantes de la misma mediante acuerdo **A.1/CPQD/SEXT/200613**, se dan por enterados de la presentación de la denuncia motivo del Procedimiento Especial Sancionador que ahora se resuelve, recesándose dicha sesión hasta en tanto no se emita el acto que en derecho corresponda.

IX. El veintiséis de junio de dos mil trece, el Director Jurídico del Instituto Electoral del Estado, remitió el memorándum identificado con la clave alfanumérica **IEE/DJ-1437/2013**, mediante el cual se remitió a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias el proyecto de resolución del procedimiento que nos ocupa.

X. El veintiocho de junio de dos mil trece, en la reanudación de la septuagésima tercera sesión extraordinaria iniciada el veinte de junio del mismo año, de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, mediante acuerdo **A.3/CPQD/SEXT/200613** se realizan diversas modificaciones a la propuesta de proyecto de resolución del procedimiento de mérito, recesándose hasta en tanto no se remita por parte de la Dirección Jurídica el proyecto definitivo.

XI.- Con fecha veintiocho de junio del año en curso en la reanudación de la quincuagésima primera sesión extraordinaria, iniciada el veinte de junio del mismo

Exp. SE/ESP/CCM/071/2013

año, de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, mediante acuerdo **A.5/CPQD/SEXT/200613**, se aprobó por unanimidad de votos la propuesta de resolución de desechamiento, facultando a su Presidenta para que por su conducto se remita al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para que lo haga del conocimiento de dicho cuerpo colegiado, y en caso de ser procedente se apruebe, por lo que:

CONSIDERANDO

PRIMERO. El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en términos de los artículos 116, fracción IV, inciso n) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, fracción I, inciso g) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 1, fracciones II, VIII, XI; 3, 4, 8, 71, 72, 73, 75, fracción I; 78, 79, 80, 89, fracciones II, y XLII; 91, fracción VI; 93, fracciones V; XXIII, XXIV, XXV y XLV; 108, 392 Bis del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla; 4 fracción II; 5, 16, 54 fracción II; 57, 59, 60 y 61 último párrafo, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, es competente para conocer y resolver sobre la denuncia que se alude y que dio origen al presente procedimiento.

SEGUNDO. La vía procedente para conocer de la denuncia referida en la parte inicial del presente proveído es el procedimiento especial sancionador, esto es así, tomando en consideración lo dispuesto en el artículo 392 Bis, párrafo tercero del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

TERCERO. De conformidad con los artículos 93 fracción V, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, 60 primer párrafo del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, está facultado para proponer la propuesta de resolución que en derecho corresponde en las denuncias que se tramitan y someter dicha propuesta a la Comisión de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado en el procedimiento especial sancionador. Al efecto se transcribe la parte sustantiva de los referidos artículos cuya literalidad establece:

Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla

“Artículo 93.- El Secretario Ejecutivo tendrá las atribuciones siguientes: []

(...)

V.- Presentar a consideración del Consejo General los proyectos de acuerdos y resoluciones;

(...)

“Artículo 60. El Secretario contará con un plazo de setenta y dos horas para remitir a la Comisión la propuesta de acuerdo de admisión o propuesta de resolución de desechamiento, contados a partir de la recepción de la denuncia o del vencimiento del plazo para el desahogo de la prevención, según sea el caso; teniendo la comisión igual plazo para emitir el acuerdo de admisión salvo lo previsto en los artículos 14, 15, 66 y 67 de este Reglamento.

(...)”

CUARTO. Una vez que se han vertido las consideraciones respecto a la competencia y la vía para conocer de la denuncia evocada, mediante la cual se

Exp. SE/ESP/CCM/071/2013

integró el procedimiento que ahora se resuelve, lo procedente es establecer las consideraciones respecto a la procedibilidad de la denuncia interpuesta por Roberto Miguel Tinoco Sánchez, quien se ostenta como representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Municipal Electoral de Jalpan, perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 1, con cabecera en Xicotepec, Puebla; en el caso particular se advierte que se actualiza la hipótesis prevista en los artículos 57 fracción VI y 59 fracción I inciso a) del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, lo anterior en razón de que del escrito de denuncia se advierte que el denunciante omitió relacionar las pruebas con los hechos de la denuncia, incumpliendo ese requisito de procedibilidad previsto en los artículos anteriormente precisados, en consecuencia lo procedente es desechar de plano la denuncia interpuesta. Al efecto se transcriben los referidos artículos cuya literalidad establecen:

Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado

Artículo 57. La denuncia deberá reunir los requisitos siguientes:

(...)

VI. Ofrecer y aportar las pruebas con que cuente, o en su caso, mencionar las que habrán de requerirse, cuando el promovente acredite oportunamente las que solicitó por escrito al órgano competente, y no le hubieren sido entregadas. El denunciante deberá relacionar las pruebas con cada uno de los hechos. La carga de la prueba estará a cargo del denunciante.

(...)

Artículo 59. En el procedimiento especial sancionador las denuncias pueden:

I. Ser desechadas de plano, sin prevención alguna, cuando:

a) No cumpla con los requisitos establecidos en las fracciones I, VI y VIII del artículo 57.

(...)

Por lo cual, de no aportarse estos elementos mínimos, la autoridad electoral carecería de un respaldo legalmente suficiente para iniciar una investigación, por lo que resulta aplicable al caso, la jurisprudencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación identificada con el número 16/2011, cuyo rubro cita lo siguiente: **“PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. EL DENUNCIANTE DEBE EXPONER LOS HECHOS QUE ESTIMA CONSTITUTIVOS DE INFRACCIÓN LEGAL Y APORTAR ELEMENTOS MÍNIMOS PROBATORIOS PARA QUE LA AUTORIDAD EJERZA SU FACULTAD INVESTIGADORA.”**

Aunado a lo anterior, ha sido criterio del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, que en el procedimiento administrativo sancionador se han desarrollado diversos principios, entre los cuales se encuentra el relativo a que las quejas o denuncias que puedan constituir infracciones a la normativa electoral, deben contener ciertos requisitos de formalidad, que en el caso concreto el denunciante incumplió un requisito de forma, al ser omiso en relacionar las pruebas en su escrito de denuncia, con los hechos planteados en la misma, lo cual trae como consecuencia que este Órgano Electoral este impedido para concatenar lo expuesto por el denunciante con los medios probatorios que obran en el expediente de cuenta.

Por las consideraciones antes descritas, lo procedente es desechar de plano la denuncia presentada por Roberto Miguel Tinoco Sánchez, quien se ostenta como

Exp. SE/ESP/CCM/071/2013

representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Municipal Electoral de Jalpan, perteneciente al Distrito Electoral Uninominal 1, con cabecera en Xicotepec, Puebla.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO.- Se **desecha de plano** la denuncia presentada por Roberto Miguel Tinoco Sánchez, quien se ostenta como representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Municipal Electoral de Jalpan, Puebla, en términos del considerando **CUARTO** de la presente Resolución.

SEGUNDO.- Se instruye al Director Técnico del Secretariado de este Instituto Electoral del Estado, para que realice los trámites conducentes para la debida notificación de la presente resolución.

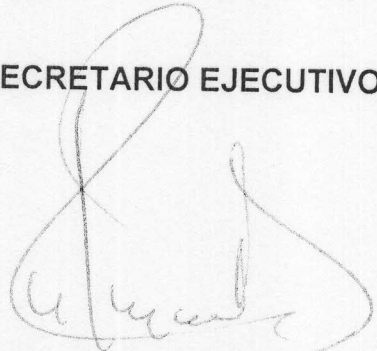
TERCERO.- En su oportunidad archívese como asunto concluido.

Esta Resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en la sesión ordinaria iniciada el veintisiete de junio de dos mil trece, reiniciada el día veintinueve del mismo mes y año.

CONSEJERO PRESIDENTE


ARMANDO GUERRERO RAMÍREZ

SECRETARIO EJECUTIVO


MIGUEL DAVID JIMÉNEZ LÓPEZ