

Exp. SE/ESP/CCM/092/2013

RESOLUCIÓN DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO, EN RELACIÓN CON LA DENUNCIA PRESENTADA POR EL CIUDADANO JOSÉ MANUEL DE LA GRACIA PARRA GUTIÉRREZ, REPRESENTANTE PROPIETARIO DE LA COALICIÓN 5 DE MAYO, ANTE EL CONSEJO DISTRITAL ELECTORAL 14, CON CABECERA EN LA HEROICA CIUDAD DE PUEBLA DE ZARAGOZA, IDENTIFICADA CON LA CLAVE DE EXPEDIENTE SE/ESP/CCM/092/2013.

H. Puebla de Zaragoza a veinticuatro de julio de dos mil trece.

VISTOS para resolver los autos del expediente identificado al rubro, y:

RESULTANDO

I. Mediante memorándum **IEE/SE-2384/13**, de fecha veintisiete de mayo de dos mil trece, el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado, delegó al Director Jurídico del mismo Instituto, la facultad de elaborar y suscribir los acuerdos de radicación, así como los proyectos de acuerdos de admisión o en su caso los proyectos de desechamiento que se dicten dentro de los procedimientos administrativos sancionadores, que se tramiten tanto por vía ordinaria como vía especial.

II. El cinco de julio de dos mil trece, la Consejera Presidenta del Consejo Distrital Electoral Uninominal 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, mediante oficio identificado con la clave alfanumérica **IEE/CDE-CP-OF-046/13**, remitió al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, escrito original signado por José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, mediante el cual hace del conocimiento de esta autoridad, hechos que presuntamente constituyen, una violación a la normatividad electoral estatal.

III. Mediante memorándum número **IEE/PRE-2353/13**, de fecha cinco de julio de dos mil trece, el Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado, envió al Secretario Ejecutivo de este Instituto, el escrito original de denuncia referido en el resultando inmediato anterior de la presente resolución.

IV. Mediante memorándum número **IEE/SE-3322/13**, de fecha cinco de julio de dos mil trece, el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado, envió al Director Jurídico de este Instituto, el escrito original de denuncia presentado por el ciudadano referido en el resultando segundo de la presente resolución.

V. Al respecto, el seis de julio de dos mil trece, el Director Jurídico del Instituto Electoral del Estado, dictó un proveído cuyo contenido es al tenor siguiente:

"(...)

----- SE ACUERDA: -----
PRIMERO. Se tiene por recibido el escrito de cuenta, integrándose el expediente respectivo como Procedimiento Especial Sancionador, identificándolo con la clave

Exp. SE/ESP/CCM/092/2013

SE/ESP/CCM/092/2013, toda vez que se denuncian hechos que pudieran ser motivo de infracciones a la normatividad electoral, por la comisión de supuestos actos anticipados de campaña y aportaciones en especie a un candidato, de manera indebida.-----

SEGUNDO. Con fundamento en lo estipulado por los artículos 57, fracción V, y 59, párrafo tercero, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, se previene al denunciante para que dentro del término de veinticuatro horas, contadas a partir de la notificación de este proveído, presente en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado, ubicado en Boulevard Atlixco, número dos mil ciento tres, planta baja, Colonia Belisario Domínguez, de esta Ciudad de Puebla, Puebla, lo siguiente:-----

a) Narración expresa y clara de los hechos en que se basa la denuncia, precisando circunstancias de tiempo, modo y lugar. -----

Se apercibe al denunciante en los términos de ley, para que dé cumplimiento a lo requerido, en el entendido que de no dar cumplimiento a lo prevenido, se desechará la denuncia interpuesta, de conformidad con el artículo 59, párrafo tercero, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado.-----

TERCERO. Con fundamento en el artículo 60, quinto párrafo, del Reglamento de Quejas y Denuncias de este Instituto, se faculta al personal de la Dirección Técnica del Secretariado, para que realice las diligencias de emplazamiento, notificación y requerimientos originados de los proveídos y resoluciones que se emitan en este procedimiento, también se dota a los notificadores con todas las facultades para hacer las razones en la práctica de las diligencias de notificación que le sean instruidas.-----

CUARTO. Con fundamento en el artículo 60, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, se reserva acordar lo que en derecho corresponda, una vez transcurrido el término previsto en el punto SEGUNDO del presente acuerdo.----


*QUINTO. Iníciase el procedimiento de clasificación de la información referente a la denuncia presentada, como temporalmente reservada, hasta en tanto no se emita la resolución definitiva de la presente denuncia.-----
(...)"*

VI. Con fecha seis de julio de dos mil trece, el Director Jurídico mediante memorándum **IEE/DJ-1599/2013**, solicita al Director Técnico del Secretariado, que notifique de manera personal al ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, en su carácter representante propietario de la Coalición 5 de mayo, acreditado ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica ciudad de Puebla de Zaragoza, copia cotejada del acuerdo de señalado en el resultando inmediato anterior.

VII. Con fecha siete de julio de dos mil trece, personal comisionado de la Dirección Técnica del Secretariado, se constituyó en el inmueble que señalo para oír y recibir notificaciones, sin encontrarse en el mismo, precedieron a dejar citatorio para las doce horas con treinta minutos del día ocho de julio de dos mil trece.

VIII. Siendo las doce horas con treinta minutos del día ocho de julio de dos mil trece, personal comisionado de la Dirección Técnica del Secretariado se constituyo en el inmueble señalado para oír y recibir notificaciones, notificando la copia cotejada del acuerdo de fecha seis de julio del año en curso, dictado dentro del expediente **SE/ESP/CCM/092/2013**.

IX. Con fecha nueve de julio de dos mil trece, el Director Técnico del Secretariado, mediante memorándum **IEE/DTS-1379/13**, envía al Director Jurídico los originales de la razón de notificación, cédula de notificación, citatorio y anexos dirigidos al ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, derivado del Expediente **SE/ESP/CCM/092/2013**.



Exp. SE/ESP/CCM/092/2013

X. Con fecha nueve de julio de dos mil trece, el Director Jurídico mediante memorándum **IEE/DJ-1636/2013**, solicita al Director Técnico del Secretariado informe si de las doce horas con treinta minutos del día ocho de julio de dos mil trece a las doce horas con treinta minutos del día nueve del mismo mes y año, se recibió en Oficialía de Partes o en la Dirección a su cargo, escrito signado por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, en su carácter representante propietario de la Coalición 5 de mayo, acreditado ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica ciudad de Puebla de Zaragoza.

XI. Con fecha quince de julio de dos mil trece, el Director Técnico del Secretariado, mediante memorándum **IEE/DTS-1393/13**, informa al Director Jurídico que respecto del periodo señalado no se recibió documentación suscrita por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, en relación al expediente identificado con el número **SE/ESP/CCM/092/2013**.

XII. Mediante memorándum número **IEE/SE-3316/13**, de fecha dieciocho de julio de dos mil trece, el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado, hizo del conocimiento a la Presidenta de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias de este Instituto, la denuncia referida en el resultando segundo, de esta resolución

XIII. El dieciocho de julio de dos mil trece, el Director Jurídico, mediante memorándum identificado con la clave alfanumérica **IEE/DJ-1731/13**, remitió a la Presidenta de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias el proyecto de resolución del procedimiento que nos ocupa.

XIV. En la nonagésima séptima sesión extraordinaria de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, celebrada el día dieciocho de julio del año que transcurre, los integrantes de la misma, mediante acuerdo **A.1/CPQD/SEXT/180713**, se dan por enterados de la presentación de la denuncia motivo del Procedimiento Especial Sancionador que ahora se resuelve, recesándose dicha sesión hasta en tanto no se emita el acto que en derecho corresponda.

XV. En el desarrollo de la nonagésima séptima sesión extraordinaria la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, mediante acuerdo **A.3/CPQD/SEXT/180713** se realizan diversas modificaciones a la propuesta de proyecto de resolución del procedimiento de mérito, recesándose hasta en tanto no se remita por parte de la Dirección Jurídica el proyecto definitivo.

XVI. Con fecha veintidós de julio del año en curso en la reanudación de la nonagésima séptima sesión extraordinaria, iniciada el dieciocho de julio del mismo año, de la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, mediante acuerdo **A.5/CPQD/SEXT/180713**, se aprobó por unanimidad de votos la propuesta de resolución de desechamiento, facultando a su Presidenta para que por su conducto se remita al Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, para que lo haga del conocimiento de dicho cuerpo colegiado, y en caso de ser procedente se apruebe, por lo que:

CONSIDERANDO

Exp. SE/ESP/CCM/092/2013

PRIMERO. El Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en términos de los artículos 116, fracción IV, inciso n) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 3, fracción I, inciso g) de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 1, fracciones II, VIII, XI; 3, 4, 8, 71, 72, 73, 75, fracción I; 78, 79, 80, 89, fracciones II, y XLII; 91, fracción VI; 93, fracciones V; XXIII, XXIV, XXV y XLV; 108, 392 Bis del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla; 4, fracción II; 5, 16, 54, fracción II; 57, 59, 60 y 61 último párrafo, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, es competente para conocer y resolver sobre la denuncia que se alude y que dio origen al presente procedimiento.

SEGUNDO. La vía procedente para conocer de la denuncia referida en la parte inicial del presente proveído es el procedimiento especial sancionador, esto es así, tomando en consideración lo dispuesto en el artículo 392 Bis, párrafo tercero del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla.

TERCERO. De conformidad con los artículos 93, fracción V, del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla, 57, fracción V y 60, primer párrafo del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, el Secretario Ejecutivo de este Instituto, se encuentra facultado para elaborar la propuesta de resolución que en derecho corresponde en las denuncias que se tramitan y someter dicha propuesta a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado en el procedimiento especial sancionador.

CUARTO. Una vez que se han vertido las consideraciones respecto a la competencia y la vía para conocer de la denuncia evocada, mediante la cual se instauró el procedimiento que ahora se resuelve, y en razón de que el denunciante no dio cumplimiento al segundo punto de acuerdo, del proveído de fecha seis de julio de dos mil trece, por medio del cual se le requirió que en un plazo de veinticuatro horas hiciera una narración expresa y clara de los hechos en que se basa su escrito inicial, precisando circunstancias de tiempo, modo y lugar; lo procedente es hacer efectivo el apercibimiento del segundo punto de acuerdo del proveído antes aludido, y desechar la denuncia interpuesta por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza.

Por lo anterior, es que esta autoridad considera que en el presente caso, se actualiza la causal prevista en el artículo 59, fracción I, párrafo tercero, en relación con el artículo 57, fracción V del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, por lo cual es procedente desechar el escrito de denuncia presentada por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, al verse actualizada la causal en mención, misma que refiere:

Artículo 59. En el procedimiento especial sancionador las denuncias pueden:
I. Ser desechadas de plano, sin prevención alguna, cuando:

Exp. SE/ESP/CCM/092/2013

(...)

En el caso de que el escrito no cumpla con los requisitos establecidos en las fracciones III y V del artículo 57 de este Reglamento, el Secretario dentro de las cuarenta y ocho horas posteriores al conocimiento de la denuncia, prevendrá al denunciante para que subsane dichos requisitos en un plazo no mayor a veinticuatro horas contadas a partir de la notificación de las citadas prevenciones.

(...)

En ese sentido, el presente desechamiento se realiza atendiendo al criterio sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la tesis de jurisprudencia identificada bajo el número 20/2009, cuyo rubro dice: **“PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR. EL DESECHAMIENTO DE LA DENUNCIA POR EL SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL NO DEBE FUNDARSE EN CONSIDERACIONES DE FONDO.”**

Por lo que el Secretario Ejecutivo del Instituto Electoral del Estado, está facultado para remitir a la Comisión Permanente de Quejas y Denuncias, la propuesta de resolución de desechamiento, del escrito de denuncia presentado por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, lo anterior sin fundarse en consideraciones de fondo, por lo que es dable que la misma sea desechada por consideraciones de forma.

Aunado a lo anterior, ha sido el criterio del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación que en el procedimiento administrativo sancionador se han desarrollado diversos principios, entre los cuales se encuentra el relativo a que las quejas o denuncias que puedan constituir infracciones a la normativa electoral, deben contener ciertos requisitos de formalidad, que en el caso concreto el denunciante incumplió, al omitir realizar una narración expresa y clara de los hechos en que baso su denuncia, a pesar de que se le requirió para que en un plazo de veinticuatro horas, subsanara ese requisito.

Por lo cual, de no aportarse estos elementos mínimos, la autoridad electoral carecería de un respaldo legalmente suficiente, para iniciar una investigación, por lo que resulta aplicable al caso, la jurisprudencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación identificada con el número 16/2011, cuyo rubro cita lo siguiente: **“PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR. EL DENUNCIANTE DEBE EXPONER LOS HECHOS QUE ESTIMA CONSTITUTIVOS DE INFRACCIÓN LEGAL Y APORTAR ELEMENTOS MÍNIMOS PROBATORIOS PARA QUE LA AUTORIDAD EJERZA SU FACULTAD INVESTIGADORA.”**

Por lo expuesto y toda vez que en el caso en concreto, se actualiza la causal de desechamiento prevista en la fracción I, inciso a), del artículo 59, en relación con el artículo 57 fracción V, del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado, toda vez que del escrito presentado por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, representante propietario de la Coalición 5

Exp. SE/ESP/CCM/092/2013

de Mayo, ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, se advierte que omitió realizar una narración expresa y clara de los hechos en que se basa la denuncia, lo procedente es hacer efectivo el apercibimiento del segundo punto de acuerdo contenido en el acuerdo de fecha seis de julio de dos mil trece, y desechar el escrito de denuncia referido, Por lo expuesto y fundado se:

RESUELVE

PRIMERO.- Se **desecha** el escrito de denuncia presentado por el ciudadano José Manuel de la Gracia Parra Gutiérrez, representante propietario de la Coalición 5 de Mayo, ante el Consejo Distrital Electoral 14, con cabecera en la Heroica Ciudad de Puebla de Zaragoza, en términos del considerando **CUARTO** de la presente Resolución.

SEGUNDO.- Se instruye al Director Técnico del Secretariado de este Instituto Electoral del Estado, para que realice los trámites conducentes para la debida notificación de la presente resolución, en términos del artículo 9 fracción I, inciso c) del Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado.

TERCERO.- En su oportunidad archívese como asunto concluido.

Esta Resolución fue aprobada por unanimidad de votos de los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado, en la sesión ordinaria de veinticuatro de julio de dos mil trece.

CONSEJERO PRESIDENTE

SECRETARIA EN FUNCIONES



ARMANDO GUERRERO RAMÍREZ



DRA. ALICIA OLGA LAZCANO PONCE